



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

COPIA

DETERMINAZIONE N. 1658 DEL 25/07/2022

<b>OGGETTO:</b>	<b>ID 335 /CUC- Procedura telematica aperta per l'appalto dei lavori relativo all'intervento denominato -FA.MO.SE. - Interventi di moderazione del traffico, percorsi ciclopedonali e messa in sicurezza - C.U.P. E37C19000100005 – CIG n. 9340129647- Numero Gara 8661065 . AVVIO DELLA PROCEDURA E APPROVAZIONE ATTI DI GARA.</b>
-----------------	---

## CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

### La Responsabile P.O. Appalti e Contratti/Cuc

**Premesso che:**

- in attuazione dell'art.33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, (ora art.37 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) :

- il Comune di Fano, Ente Capofila, con delibera di Consiglio Comunale n. 219 del 22 dicembre 2014 , ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 19/09/2018 si è provveduto ad adeguare la convenzione al mutato assetto normativo di riferimento costituito dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ad apportare modifiche alla stessa per la gestione delle attività della CUC Fano;
- tra gli enti locali aderenti alla CUC si è proceduto alla sottoscrizione di apposita convenzione ai sensi dell'art. 30 del T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. n. 267/2000;

**Premesso altresì** che la CUC coincidente con l'U.O.C. Appalti e Contratti nell'attuale organizzazione del Comune di Fano, come da Regolamento approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018, è competente alla gestione delle procedure di gara per l'affidamento di appalti pubblici d'importo superiore alle soglie previste al comma 1 e 2 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione da parte dell'Ente Committente interessato degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

**Dato atto** che ai sensi dell'art. 4 del Regolamento uffici e servizi per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza Fano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018 spetta alla CUC coincidente con U.O.C. Appalti e Contratti la gestione delle procedure di gara sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione, da parte del Dirigente del Settore interessato, degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

**CONSIDERATO che :**

-il Dirigente del Settore Lavori Pubblici del Comune di Fano ha trasmesso la determinazione a contrattare n.1656 del 25 luglio 2022, con la quale incarica la CUC, di procedere all'indizione della gara, per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento denominato "FA.MO.SE. - Interventi di moderazione del traffico, percorsi ciclopedonali e messa in sicurezza - C.U.P. E37C19000100005, e nella quale si riporta quanto segue:

- il progetto esecutivo dei lavori è stato approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 92 del 31 marzo 2022, e successivamente adeguato alla normativa sopravvenuta e precisamente al disposto di cui all'art.26 del D.L. n.50 del 17 Maggio 2022, convertito in legge, con modificazioni, dalla Legge 15 Luglio 2022 n.91, giusta determinazione n. 1650 del 23/07/2022. per l'importo progettuale complessivo di € 510.554,31;



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

- l'importo progettuale dei lavori è finanziato per euro 310.554,31 con fondi del Ministero dell'Ambiente (accertati con Determina dirigenziale del Settore 5 – LL.PP. n. 705 del 28-03-2022) e per euro 200.000,00 con fondi del Bilancio del Comune di Fano;
- il progetto è stato validato in data 22/07/2022 dal Responsabile del Procedimento Dott. Ing. Massimo Martelli, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 26 c. 6 e c. 8 del D.Lgs 50/2016;
- la scelta della procedura aperta anziché a quelle semplificate introdotte dal D.L. n°76 del 16/07/2020 convertito in Legge n°120 dell'11/09/2020 è motivato dall'esigenza di garantire il massimo confronto concorrenziale per il presente appalto nonché la piena applicabilità degli ulteriori principi di cui al comma 1 dell'art.30 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. e non costituisce un aggravio del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e s.m.i.;
- di procedere alla scelta dell'operatore economico, cui affidare i predetti lavori, mediante **procedura aperta**, ai sensi dell'art. 60 del Codice, con applicazione del **criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del Codice, mediante offerta ai prezzi unitari**, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , se il numero delle offerte ammesse è pari ad almeno **n.10 (dieci)**, salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

## CONSIDERATO che

- l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, individuata ai sensi del medesimo art. 97, comma 2 ovvero 2 bis, del D.lgs 50/2016, è esercitabile solo qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a dieci, in quanto, trattandosi di procedura aperta, non viene data applicazione alla disposizione di cui all'art. 1, comma 3, ultimo periodo del D.L. 16.7.2020 n. 76, così come convertito con la L. del 11.9.2020 n. 120, applicabile esclusivamente per gli affidamenti tramite le procedure negoziate senza bando di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) dello stesso D.L. 16.7.2020;
- di prevedere il ricorso al subappalto nel rispetto dell'art. 105 del Codice come modificato dall'art 10 della legge 238/2021 e dell'art 49 del DL 77/2021 convertito con modificazioni con legge 108/2021, fermo restando che le attività oggetto dell'appalto devono essere eseguite in proprio dall'aggiudicatario e la quota di subappalto non deve essere tale da tradursi in una sostanziale elusione del divieto di cessione del contratto;
- l'importo dei lavori a misura a base di gara è di € **392.750,39** soggetto a ribasso (di cui € 59.309,95 per costo della manodopera), oltre a € **18.627,86** per oneri della sicurezza e lavori in economia di euro **12.000,00** non soggetti a ribasso, per un totale di € **423.378,25** Iva esclusa;
- la stazione appaltante si riserva, ai sensi dell'art. 106 comma 1 lett. a del D.lgs. 50/2016 di affidare eventuali lavori opzionali per l'importo di euro 5.371,98 e pertanto l'importo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 comma 4 del Codice è di euro **428.750,23** iva esclusa;
- le lavorazioni di cui si compone l'intervento e per le quali gli operatori economici devono essere in possesso di adeguata qualificazione sono lavori riconducibili alla categoria prevalente OG3 classifica II;
- Responsabile Unico del procedimento è l'ing. Massimo Martelli, del Settore Lavori Pubblici del Comune di Fano.
- ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, i lavori in oggetto non presentano carattere transfrontaliero, tenuto conto delle caratteristiche proprie dell'appalto, dell'importo dei lavori a base di gara, inferiore alla soglia comunitaria e dell'ubicazione dei lavori;
- la seguente clausola sociale: "L'appaltatore, qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quella di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto, deve prioritariamente assumere soggetti svantaggiati (ai sensi della L. n. 381/91, del Regolamento CE n. 800/2008, art. 2, del Decreto 20/03/2013 del ministero del lavoro e delle Politiche Sociali e del D.L. 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dall'impresa stessa";
- ai sensi dell'art.1, comma 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, l'aggiudicazione dei lavori deve avvenire entro 4 mesi dalla data di avvio del procedimento;

## RILEVATO che:

l'intervento è stato inserito dal Comune di Fano nel programma triennale opere pubbliche 2022-2024 annualità 2022 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 242 del 23.12.2021, comoda ultimo modificato con successiva deliberazione n. 90 del 28/04/2022 ed è così codificato: CUP E37C19000100005 - CUI L00127440410201900082.



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

- ai sensi dell'art 51 comma 1 del Dlgs 50/2016, non è stato possibile suddividere in Lotti Prestazionali/ Funzionali l'appalto dell'intervento in oggetto, poiché non sussistono Parti di lavoro appartenenti e riconducibili a categorie diverse di lavorazioni (UNICA CATEGORIA OG3) e poiché alcune parti sostanziali di lavoro, appartenenti alla stessa tipologia di opera (percorsi pedonali e ciclabili) pur essendo realizzati in due quartieri diversi (San Lazzaro e Sant'Orso), prevedono una unica rendicontazione Ministeriale (Ministero Ambiente) per tipologia di lavoro (zona 30 e percorsi ciclo-pedonali) che non risulterebbe percorribile e fattibile da un punto di vista contabile-amministrativo e che potrebbe non risultare allineato con la necessità di rispettare le tempistiche del cronoprogramma del Progetto e le tempistiche del cronoprogramma Intercomunale/Ministeriale.

**CONSIDERATO** che, al fine dell'avvio della procedura di gara, sono stati redatti dalla CUC i seguenti elaborati :

- Schema Bando/Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati:

--Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 2 e 2-bis ; Modello DGUE, Modello 3, Modello 4, Modello 5 forma di partecipazione, Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo;

**RITENUTO** altresì di prevedere:

- ai sensi dell'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016, disposizione applicabile anche ai settori ordinari in virtù dell'art 1 comma 3 del DL 32/2019 così come convertito dalla legge 14/6/2019 n. 55, la cosiddetta inversione procedimentale.

- ai sensi dell'art.1, comma 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, che l'aggiudicazione dei lavori debba avvenire entro 4 mesi dalla data di avvio del procedimento (data di pubblicazione del bando di gara);

- che il contratto sarà stipulato a misura ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. eeeee) del D.Lgs. 50/2016;

- di richiedere ai concorrenti la presentazione della lista delle categorie di lavorazioni e forniture previste per l'esecuzione dei lavori posta tra i documenti a base di gara;

**Vista** la pronuncia della Corte di Giustizia Europea Sez. IV, 28 aprile 2022, causa C-642/20, che ha considerato contrastante con la direttiva comunitaria l'art. 83, comma 8, terzo periodo, del D.lgs. 50/2016, *(che recita: "La mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria")* stante la prevalenza del diritto comunitario su quello nazionale non trova applicazione l'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010 unicamente per la sola parte che stabilisce il principio della qualificazione-esecuzione maggioritaria della prestazione per la capogruppo del raggruppamento orizzontale, fermo restando l'applicazione delle relative restanti disposizioni, ove compatibili con il suddetto principio giurisprudenziale;

**DATO ATTO**, altresì, che la presente procedura di gara d'appalto verrà svolta ricorrendo ad un sistema di negoziazione telematica a buste chiuse, mediante la quale gli operatori economici invitati, previa registrazione, dovranno presentare offerta accedendo alla piattaforma telematica "Tutto Gare" della quale si è dotata la CUC (artt. 40 e 52 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 5-bis del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale");

**VISTO/A:**

- il D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000 e ss.mm.ii. "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" (T.U.E.L.);

- il D.Lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii.;

- il Regolamento generale di esecuzione approvato con D.P.R. 207/2010 per le parti ancora vigenti;

- il D.M. 7 marzo 2018, n. 49 inerente il Regolamento recante: «Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione»;

- il D.L. 76/2020, come convertito con L. 120/2020, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale" e successive modificazioni e integrazioni;

- il D.L. n. 77 del 31/05/2021, come convertito con L. 108/2021, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";

- il D.Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni", così come modificato dal



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

D.Lgs. n. 97/2016, per il quale occorre assolvere agli obblighi previsti dall'art. 23 e dall'art. 37 mediante la pubblicazione sul sito internet istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 56/2017;

- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" e successive modifiche ed integrazioni;
- il D.Lgs. n. 196 del 30 giugno 2003 "Codice in materia di protezione dei dati personali, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento nazionale al Regolamento (UE) n. 2016/679 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 27 aprile 2016, relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la Direttiva 95/46/CE", come modificato dal D.Lgs. n. 101 del 10 agosto 2018;
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016 recante definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del D.Lgs. n. 50 del 2016";
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.443 del 18/10/2018 con la quale è stato approvato il Regolamento uffici e servizi di organizzazione e di funzionamento della Centrale unica di committenza;
- il documento pubblicato dall'Anac del 3 agosto 2020 e il parere del MIT n.735/2020;

**VISTO** altresì il disposto dell'art. 216 comma 10, che prevede che *"Fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art.38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'anagrafe di cui all'articolo 33-ter del decreto legge 18 ottobre 2012 n.179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221"* e che il codice AUSA della CUC è :0000542826;

**Visto** il provvedimento del Dirigente del Settore Risorse Umane e Tecnologiche n. 225 del 31 gennaio 2022 di nomina della sottoscritta quale titolare di posizione organizzativa dell' U.O.C. Appalti e Contratti/CUC ;

**ATTESTATA**, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto ;

**ATTESTATO**, ex art.46 e 47 del D.P.R. 445/2000, l'inesistenza di posizione di conflitto della sottoscritta, anche potenziale, di cui all'art. 6 bis della legge 241/1990 come introdotto dalla legge anticorruzione n. 190/2012 e art. 7 del D.P.R. 62/2013 per il presente procedimento;

## DETERMINA

**1) di DARE ATTO** che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**2) di AVVIARE** la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 e ai sensi dell'art.36, comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per l'affidamento dei lavori relativi all'intervento denominato *"FA.MO.SE. - Interventi di moderazione del traffico, percorsi ciclopeditoni e messa in sicurezza - C.U.P. E37C19000100005*, per un importo dell'appalto di euro **392.750,39** soggetto a ribasso (di cui € 59.309,95 per costo della manodopera), oltre a € **18.627,86** per oneri della sicurezza e lavori in economia di euro **12.000,00** non soggetti a ribasso, per un totale di € **423.378,25** Iva esclusa, come dettagliatamente descritto negli elaborati approvati dal Responsabile del Comune di Fano n. 1656 del 25 luglio 2022 e nei documenti di gara, quest'ultimi approvati con il presente atto, da aggiudicare secondo il criterio **del minor prezzo, ai sensi dell'art. 36 comma 9 bis del Codice, mediante offerta ai prezzi unitari**, con applicazione dell'esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , se il numero delle offerte ammesse è pari ad almenon**.10 (dieci)**, salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**3) di DARE ATTO** che:



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

- ai sensi dell'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016, disposizione applicabile anche ai settori ordinari in virtù dell'art 1 comma 3 del DL 32/2019 così come convertito dalla legge 14/6/2019 n. 55, sarà esercitata la cosiddetta inversione procedimentale;
- al fine dell'individuazione dei termini ex art. 2, comma 1, del D.L. 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;- che il contratto sarà stipulato a misura ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. eeeee) del D.Lgs. 50/2016;
- di richiedere ai concorrenti la presentazione della lista delle categorie di lavorazioni e forniture previste per l'esecuzione dei lavori posta tra i documenti a base di gara;
- ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, il valore complessivo stimato dell'appalto, da considerare ai fini della qualificazione degli operatori economici, è pari ad euro **428.750,23** iva esclusa in quanto comprensivo dell'opzione, ex art. 106 comma 1 lett. a) del Codice della facoltà del Comune di Fano di affidare ulteriori lavori per l'importo di euro **5.731,98** Iva esclusa previa disponibilità di ulteriori risorse finanziarie;

**4) di APPROVARE**, i seguenti elaborati di gara, redatti in conformità alla determinazione a contrattare del Dirigente del Settore Lavori Pubblici del Comune di Fano e al D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che si allegano quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Schema del Bando/Disciplinare di gara, le modalità di partecipazione alla gara , di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati: -Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 2 e 2-bis ; Modello DGUE, Modello 3, Modello 4, Modello 5 forma di partecipazione, Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo;

**5) di DARE ATTO** che la procedura di gara si svolgerà, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica in dotazione della CUC, mediante la quale saranno gestite tutte le fasi della relativa procedura e precisamente: pubblicazione del bando di gara/disciplinare di gara, presentazione, analisi, valutazione e aggiudicazione delle offerte nonché le comunicazioni e gli scambi di informazione con gli operatori economici interessati, ante e post gara ex art. 29 e 76 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

**6) di DARE ATTO** che il CIG della procedura di gara è: n. 9340129647- *Numero Gara 8661065* ed è stata acquisita attestazione ex art. 4 D.M. 49/2018 inerente la cantierabilità dell'area oggetto dell'intervento di cui trattasi;

**7) di DARE ATTO** che, competono alla Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'aggiudicazione definitiva efficace;

**8) DI DARE ATTO** che il responsabile del procedimento di gara è la dott.ssa Immacolata Di Sauro e il responsabile unico del procedimento è l'Ing. Massimo Martelli;

**9) DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dell'art. 23 comma 1 lettera b) del D.Lgs.vo 33/2013, come modificato dal D.lgs. 97/2016 il presente atto sarà pubblicato sul sito Istituzionale nell'ambito di "amministrazione trasparente" nonché sulla piattaforma e-procurement Tutto Gare.

*Avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.*

**La Posizione Organizzativa U.O.C. Appalti e Contratti/CUC**

(dott.ssa Immacolata Di Sauro)

(firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti dell'art. 20 e seguenti del decreto legislativo n. 82/2005)



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

## DETERMINAZIONE N. 1658 DEL 25/07/2022

### ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria  
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER L'IMPUTAZIONE DELLA SOMMA

### Riferimenti contabili:

- Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio

Fano, li 25-07-2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
SERVIZI FINANZIARI

Daniela Mantoni

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.