



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

DETERMINAZIONE N. 1269 DEL 06/06/2022

OGGETTO:	PNRR-ID 268 /CUC- Procedura telematica aperta per interventi di difesa della costa U.F 6 Sassonia Sud dal fiume Metauro al Porto – Transetto 137 – Scogliera di chiusura paraggio di mare - CUI L00127440410202100028 - C.U.P. E31B21004020006 - CIG n. 92381255EA – Numero Gara 8571562- INTERVENTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU- Fondi PNRR, Missione 2 Componente 4 – Investimento 2.1b. APPROVAZIONE ATTI DI GARA E AVVIO PROCEDURA.
-----------------	--

CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

La Responsabile P.O. Appalti e Contratti/Cuc

Premesso che:

- in attuazione dell'art.33, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii, (ora art.37 comma 4 lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) :
- il Comune di Fano, Ente Capofila, con delibera di Consiglio Comunale n. 219 del 22 dicembre 2014 , ha approvato la costituzione della Centrale Unica di Committenza;
- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 140 del 19/09/2018 si è provveduto ad adeguare la convenzione al mutato assetto normativo di riferimento costituito dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e ad apportare modifiche alla stessa per la gestione delle attività della CUC Fano;
- tra gli enti locali aderenti alla CUC si è proceduto alla sottoscrizione di apposita convenzione ai sensi dell'art. 30 del T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali D.Lgs. n. 267/2000;

Premesso altresì che la CUC coincidente con l'U.O.C. Appalti e Contratti nell'attuale organizzazione del Comune di Fano, come da Regolamento approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018, è competente alla gestione delle procedure di gara per l'affidamento di appalti pubblici d'importo superiore alle soglie previste al comma 1 e 2 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione da parte dell'Ente Committente interessato degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

Dato atto che ai sensi dell'art. 4 del Regolamento uffici e servizi per l'organizzazione e il funzionamento della Centrale Unica di Committenza Fano, approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 443 del 18 ottobre 2018 spetta alla CUC coincidente con U.O.C. Appalti e Contratti la gestione delle procedure di gara sino all'aggiudicazione definitiva delle stesse, previa definizione, da parte del Dirigente del Settore interessato, degli aspetti di merito necessari per la selezione dell'aggiudicatario;

Considerato che :

- il Dirigente del Settore LL.PP. del Comune di Fano ha trasmesso la determinazione a contrarre n. 1241 del 1 giugno 2022, con la quale incarica la CUC, di procedere all'indizione della gara, per l'affidamento degli *interventi di difesa della costa U.F 6 Sassonia Sud dal fiume Metauro al Porto – Transetto 137 – Scogliera di chiusura paraggio di mare - CUI L00127440410202100028 - C.U.P. E31B21004020006* e nella quale si riporta quanto segue:
- il progetto esecutivo dei lavori è stato approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. n. 144 del 05/05/2022, e successivamente revisionato con determina del Dirigente LL.PP. n. 1241/2022 per l'importo progettuale complessivo di € 550.000,00, e che lo stesso è stato verificato , in conformità alle disposizioni di cui all'art. 26 del D.Lgs 50/2016, dall'ing. Elisa Seta di Senigallia (AN) e validato in data 1/06/2022 a firma del Responsabile del Procedimento dott. ing. Federico Fabbri;
- l'importo progettuale complessivo di € 550.000,00 è finanziato: Euro 275.000,00 con finanziamento a carico del Comune di Fano, e euro 275.000,00 nell'ambito del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) a valere sulle



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

risorse che saranno assegnate alla Regione dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Protezione Civile (Missione 2 Componente 4 – Investimento 2.1b);

- la scelta della procedura aperta anziché a quelle semplificate introdotte dal D.L. n°76 del 16/07/2020 convertito in Legge n°120 dell'11/09/2020 è motivato dall'esigenza di garantire il massimo confronto concorrenziale per il presente appalto nonché la piena applicabilità degli ulteriori principi di cui al comma 1 dell'art.30 del D.lgs. n.50/2016 e s.m.i. .

e non costituisce un aggravio del procedimento ai sensi della Legge 241/90 e s.m.i.;

- di procedere alla scelta dell'operatore economico, cui affidare i predetti lavori, mediante **procedura aperta**, ai sensi dell'art. 60 e ai sensi dell'art.36, comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016, con applicazione del **criterio del minor prezzo** inferiore a quello posto a base di gara , determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza e lavori in economia, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , se il numero delle offerte ammesse è pari ad almeno **n.10 (dieci)**, salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

CONSIDERATO che

-l'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, individuata ai sensi del medesimo art. 97, comma 2 ovvero 2 bis, del D.lgs 50/2016, è esercitabile solo qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a dieci, in quanto, trattandosi di procedura aperta, non viene data applicazione alla disposizione di cui all'art. 1, comma 3, ultimo periodo del D.L. 16.7.2020 n. 76, così come convertito con la L. del 11.9.2020 n. 120, applicabile esclusivamente per gli affidamenti tramite le procedure negoziate senza bando di cui all'art. 1, comma 2, lett. b) dello stesso D.L. 16.7.2020;

- di prevedere il ricorso al subappalto nel rispetto dell'art. 105 del Codice come modificato dall'art 10 della legge 238/2021 e dell'art 49 del DL 77/2021 convertito con modificazioni con legge 108/2021; fermo restando che le attività oggetto dell'appalto devono essere eseguite in proprio dall'aggiudicatario e la quota di subappalto non deve essere tale da tradursi in una sostanziale elusione del divieto di cessione del contratto;

- l'importo dei lavori a misura a base di gara è di € **382.862,69** soggetto a ribasso (di cui €21.272,16 per costo della manodopera), oltre a € **6.264,52** per oneri della sicurezza inclusi nei prezzi non soggetti a ribasso, per un totale di € **389.127,21** Iva esclusa;

- le lavorazioni di cui si compone l'intervento e per le quali gli operatori economici devono essere in possesso di adeguata qualificazione sono: lavori riconducibili alla categoria prevalente OG7 classifica II;

- Responsabile Unico del procedimento è l'Ing. Federico Fabbri Dirigente del Settore Lavori Pubblici del Comune di Fano.

- ai sensi dell'art. 97, comma 8 del D.lgs. n. 50/2016, i lavori in oggetto non presentano carattere transfrontaliero, tenuto conto delle caratteristiche proprie dell'appalto, dell'importo dei lavori a base di gara, inferiore alla soglia comunitaria e dell'ubicazione dei lavori;

- la seguente clausola sociale: "L'appaltatore, qualora abbia l'esigenza di disporre di ulteriore manodopera rispetto a quella di cui si avvale per lo svolgimento delle attività rientranti fra quelle oggetto di contratto , deve prioritariamente assumere soggetti svantaggiati (ai sensi della L. n. 381/ 91, del Regolamento CE n. 800/2008, art. 2, del Decreto 20/03/2013 del ministero del lavoro e delle Politiche Sociali e del D.L. 34 del 20/03/2014) a condizione che la loro qualifica sia armonizzabile con l'organizzazione aziendale prescelta dall'impresa stessa";

- ai sensi dell'art.1, comma 1 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, l'aggiudicazione dei lavori deve avvenire entro 4 mesi dalla data di avvio del procedimento;

- trattandosi di lavori finanziati con fondi del PNRR è necessario inserire nella documentazione di gara le dichiarazioni di cui all'art.47 del D,L.77/2021 convertito in Legge 108/2021;

Vistata pronuncia della Corte di Giustizia Europea Sez. IV, 28 aprile 2022, causa C-642/20, che ha considerato contrastante con la direttiva comunitaria l'art. 83, comma 8, terzo periodo, del D.lgs. 50/2016, *(che recita: "La mandataria in ogni caso deve possedere i requisiti ed eseguire le prestazioni in misura maggioritaria")* stante la prevalenza del diritto comunitario su quello nazionale e trattandosi, nel caso di specie, di appalto finanziato con fondi europei, non trova applicazione l'art. 92 comma 2 del D.P.R. 207/2010 unicamente per la sola parte che stabilisce il principio della qualificazione-esecuzione maggioritaria della prestazione per la capogruppo del raggruppamento orizzontale, fermo restando l'applicazione delle relative restanti disposizioni, ove compatibili con il suddetto principio giurisprudenziale;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

Rilevato che:

- l'intervento risulta inserito nell'Elenco Annuale 2022 del Programma Triennale dei Lavori Pubblici 2022/2024 così come da ultimo modificato con delibera di Consiglio comunale del 28 aprile 2022, n. 90– CUI L00127440410202100028– CUP E31B21004020006;
- ai sensi dell'art 51 comma 1 del D.lgs 50/2016, l'appalto non è suddiviso in lotti per le motivazioni riportate nella determina a contrarre.

Dato atto che al fine dell'individuazione dei termini ex art. 1, comma 1, del D.L. 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;

Considerato che, al fine dell'avvio della procedura di gara, sono stati redatti dalla CUC i seguenti elaborati :

- Schema Bando e Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara, di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati:
- Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 2 e 2-bis ; Modello DGUE, Modello 3, Modello 4, Modello 5, Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo;
- ai sensi dell'art. 4 del DM 49/2018 è stata prodotta l'attestazione di cantierabilità delle aree oggetto dell'intervento oggetto di gara:
- il bando/disciplinare di gara ha tenuto conto dei criteri ambientali minimi di cui all'art. 34 del D. lgs 50/2016, prevedendo la sottoscrizione da parte dell'aggiudicatario dell'appalto, prima della stipula del contratto, della "Dichiarazione di conformità a standard sociali minimi", allegata al Capitolato, in conformità all'Allegato I al Decreto del Ministro dell'Ambiente 6 giugno 2012 (G.U. n. 159 del 10 luglio 2012);

Ritenuto altresì di prevedere:

- ai sensi dell'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016, disposizione applicabile anche ai settori ordinari in virtù dell'art 1 comma 3 del DL 32/2019 così come convertito dalla legge 14/6/2019 n. 55, sia per appalti di importo superiore che inferiore alla soglia comunitaria la cosiddetta inversione procedimentale.

DATO ATTO, altresì, che la presente procedura di gara d'appalto verrà svolta ricorrendo ad un sistema di negoziazione telematica a buste chiuse, mediante la quale gli operatori economici invitati, previa registrazione, dovranno presentare offerta accedendo alla piattaforma telematica "Tutto Gare" della quale si è dotata la CUC (artt. 40 e 52 del D.Lgs. n. 50/2016, ai sensi dell'art. 5-bis del D.Lgs. n. 82/2005 "Codice dell'amministrazione digitale");

Visto/a:

- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- la L. 241/1990 e s.m.i.;
- il D.L. n. 32/2019 (cd. Sblocca cantieri) convertito con modificazioni in L. n. 55 del 2019;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, ad oggetto: "Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. 163/2006" per la parte ancora in vigore;
- la deliberazione della Giunta Comunale n.443 del 18/10/2018 con laquale è stato approvato il Regolamento uffici e servizi di organizzazione e di funzionamento della Centrale unica di committenza;
- il Decreto Semplificazioni n. 76 del 16 luglio 2020 convertito con la legge n. 120 dell'11 settembre 2020 e modificato dal D.L. 77/2021 .
- il documento pubblicato dall'Anac del 3 agosto 2020 e il parere del MIT n.735/2020;

Attestato

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;

- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 - di cui al D.P.R. n. 62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n. 503 del 30/12/2013.

DATO ATTO che con la sottoscrizione del presente atto si attesta, in relazione allo stesso, da parte del Dirigente nonché Responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 46-47 del D.P.R. n. 445/2000 l'assenza di situazioni di conflitto di interessi previste dalla vigente normativa in conformità alla direttiva n. 3/2019 del Segretario Generale del Comune di Fano-Autorità Locale Anticorruzione;

Visto il provvedimento del Dirigente del Settore Risorse Umane e Tecnologiche n. 225 del 31 gennaio 2022 di nomina della sottoscritta quale titolare di posizione organizzativa dell' U.O.C. Appalti e Contratti/CUC ;

Stante la propria competenza ,

DETERMINA

1) di DARE ATTO che le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di AVVIARE la procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 e ai sensi dell'art.36, comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. per *"l'affidamento degli interventi di difesa della costa U.F 6 Sassonia Sud dal fiume Metauro al Porto - Transetto 137 - Scogliera di chiusura paraggio di mare - CUI L00127440410202100028 - C.U.P. E31B21004020006 -CIG n. 92381255EA - Numero Gara 8571562"*, per un importo dell'appalto di € **382.862,69** soggetto a ribasso (di cui € 21.272,16 per costo della manodopera), oltre a € **6.264,52** per oneri della sicurezza inclusi nei prezzini soggetti a ribasso, per un totale di € **389.127,21** Iva esclusa, come dettagliatamente descritto negli elaborati approvati dal Responsabile del Comune di Fano n. 1241/2022 e nei documenti di gara, quest'ultimi approvati con il presente atto, da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo inferiore a quello posto a base di gara , determinato mediante ribasso percentuale sull'importo a base di gara al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica, ai sensi dell'art. 97 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi del medesimo art. 97 comma 2 e commi 2-bis e 2-ter, del D. lgs. n. 50/2016 e s.m.i. , se il numero delle offerte ammesse è pari ad almenon **10 (dieci)**, salva la verifica della congruità di cui all'art. 97, comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

3) di DARE ATTO che

-ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.lgs. n. 50/2016, il valore complessivo stimato dell'appalto, da considerare ai fini della qualificazione degli operatori economici, è pari ad euro **389.127,21** iva esclusa;

- ai sensi dell'art 133 comma 8 del Dlgs 50/2016, disposizione applicabile anche ai settori ordinari in virtù dell'art 1 comma 3 del DL 32/2019 così come convertito dalla legge 14/6/2019 n. 55, sarà esercitata la cosiddetta inversione procedimentale;

- al fine dell'individuazione dei termini ex art. 2, comma 1, del D.L. 76/2020, il presente atto costituisce avvio del procedimento;

4) di APPROVARE i seguenti elaborati di gara, redatti in conformità alla determinazione a contrattare del Dirigente del Settore LL.PP. del Comune di Fano e al D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che si allegano quali parti integranti e sostanziali del presente atto:

- Schema del Bando e Disciplinare di gara contenente i criteri di valutazione delle offerte, le modalità di partecipazione alla gara , di compilazione e presentazione dell'offerta nonché i documenti da presentare a corredo della stessa, con i relativi seguenti allegati: Modello 1 e 1-bis istanza, Modello 2 e 2-bis ; Modello DGUE, Modello 3, Modello 4, Modello 5, Mod. attestazione avvenuto pagamento imposta di bollo.



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE Appalti e contratti

5) di DARE ATTO che la procedura di gara si svolgerà, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. n. 50/2016, attraverso l'utilizzo della piattaforma telematica in dotazione della CUC, mediante la quale saranno gestite tutte le fasi della relativa procedura e precisamente: pubblicazione del bando di gara/disciplinare di gara, presentazione, analisi, valutazione e aggiudicazione delle offerte nonché le comunicazioni e gli scambi di informazione con gli operatori economici interessati, ante e post gara ex art. 29 e 76 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

6) di DARE ATTO che, competono alla Centrale Unica di Committenza gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara in tutte le sue fasi, fino all'aggiudicazione definitiva efficace;

7) DI DARE ATTO che il responsabile del procedimento di gara ex art.31 comma 14 del D.lgs. 50/2016 è la dott.ssa Immacolata Di Sauro e il responsabile unico del procedimento è il dott. Ing. Federico Fabbri;

8) DI DARE ATTO che ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e dell'art. 23 comma 1 lettera b) del D.Lgs.vo 33/2013, come modificato dal D.lgs. 97/2016 il presente atto sarà pubblicato sul sito Istituzionale nell'ambito di "amministrazione trasparente" nonché sulla piattaforma e-procurement Tutto Gare.

Avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104.

La Posizione Organizzativa U.O.C. Appalti e Contratti/CUC

(dott.ssa Immacolata Di Sauro)

(firmato digitalmente ai sensi e per gli effetti dell'art. 20 e seguenti del decreto legislativo n. 82/2005)