



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

DETERMINAZIONE N. 1076 DEL 08/07/2015

OGGETTO:	Approvazione di spesa e determina a contrattare per l'esternalizzazione del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del codice della strada e di polizia amministrativa nelle materie di competenza della Polizia Locale, per anni cinque, con decorrenza dal 1° gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2020. CIG 63114125F1
-----------------	--

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- rientra nei compiti istituzionali del Comando Polizia Municipale la gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del codice della strada e di polizia amministrativa;
 - è in scadenza al 12 agosto 2015 il contratto (rep. 38747) mediante il quale era stato esternalizzato a far data dal 13 agosto 2010, per anni cinque, il servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del codice della strada e di polizia amministrativa nelle materie di competenza della Polizia Locale mediante affidamento alla società Poste Italiane S.p.A., quale capogruppo mandataria del Raggruppamento temporaneo di imprese con la ditta Sapidata S.p.A. (già S.A.);
 - onde non dare soluzione di continuità alla gestione del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio e minare, di conseguenza, gli equilibri finanziari dell'Ente, occorre attivarsi per indire una nuova gara aperta a rilevanza comunitaria per esternalizzare nuovamente il servizio di che trattasi per anni cinque con decorrenza dal 1° gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2020;
 - sempre al fine di non cagionare danno all'Amministrazione mediante interruzione dell'iter di gestione del procedimento sanzionatorio, nelle more dell'espletamento delle procedure della nuova gara ad evidenza pubblica il servizio di gestione del procedimento stesso proseguirà in proroga tecnica avvalendosi dell'attuale fornitore, col consenso dello stesso, alle stesse condizioni economiche attualmente in essere, per il periodo decorrente dal 13.08.2015 fino alla avvenuta sottoscrizione del contratto col nuovo aggiudicatario e comunque non oltre il 31.12.2015;
 - è Responsabile Unico del presente procedimento, a termini della Legge 241/ 1990 e del Decreto Legislativo n.163/2006 e s.m.i. il dott. Giorgio Fuligno, Dirigente Comandante del Corpo di Polizia Municipale - Settore 9;
 - conseguentemente, il dott. Giorgio Fuligno Dirigente Comandante del Corpo di Polizia Municipale - Settore 9 ha provveduto alla quantificazione della spesa necessaria ed alla redazione degli atti per procedere all'appalto mediante procedura aperta per l'affidamento del servizio per anni cinque con decorrenza dal 1° gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2020, a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 83 del D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163, con le modalità ed i criteri di ponderazione definiti nel disciplinare di gara costituente parte integrante del presente provvedimento;
- VISTA** la delibera di Consiglio Comunale n°116 del 03/07/2015 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'anno 2015 e pluriennale 2015/2017;

RILEVATO che in sede di bilancio triennale per il periodo 2015-2017 è già stata prevista per ognuno dei tre anni 2015-16-17 per il Settore Polizia Municipale la somma di € 122.000,00 sul cap. 0301 13 366 "SPESE PER SERVIZI VARI E FUNZIONAMENTO UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZIONE DI SERVIZI PFI: 1.3.2.99.0 - Altri servizi -- Gestione esterna procedure contravvenzionali, gestione data



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

entry”, come risulta dallo schema di bilancio approvato con atto di Giunta n° 213/2015;

CONSIDERATO che la spesa per il presente impegno viene stimata per il quinquennio, con decorrenza dal 1° gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2020, in euro 539.400,00 I.V.A. esclusa (**Codice SIOPE 1332 - CIG 63114125F1**) ed è stata prevista sul bilancio pluriennale 2015-2017 relativamente agli anni 2016 e 2017 e, per la spesa relativa agli anni 2018 e seguenti fino al 31.12.2020, si dovrà tenere conto nella formazione dei rispettivi bilanci al seguente capitolo **0301 13 366** “*SPESE PER SERVIZI VARI E FUNZIONAMENTO UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE – PRESTAZIONE DI SERVIZI - Gestione esterna procedure contravvenzionali, gestione data entry*” ;

CONSIDERATO che con il presente atto occorre determinare, in base a quanto previsto dagli artt. 11 e 55 del Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163 e s.m.i., le modalità di gara per attivare l'appalto del presente servizio e le forme di stipulazione del contratto, analiticamente descritte nel capitolato speciale d'appalto del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del codice della strada e di polizia amministrativa nelle materie di competenza della Polizia Locale e nel disciplinare di gara per l'appalto del servizio stesso;

VISTO il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267, T.U. delle Leggi sull'ordinamento degli Enti locali;

VISTO il Codice dei contratti relativi ai lavori, servizi e forniture, in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE, di cui al Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163;

VISTO il Provvedimento del Sindaco n. 44 del 30 luglio 2014 col quale è stato conferito al sottoscritto l'incarico per la **Dirigenza del Settore 9 – Corpo Polizia Municipale**;

VISTA la L. 136/2010;

CONSIDERATO che la presente determina a contrattare per l'indizione della gara ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L. produce riflessi diretti per il bilancio dell'Ente;

Modalità affidamento: D.LGS. N.163/2006
PROCEDURA APERTA

- si attesta, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs.n.267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto e che lo stesso comporta effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente

- Visto la Delibera di Consiglio Comunale n. 116 del 03/07/2015 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2015 e pluriennale 2015/017

DETERMINA

1° - di DICHIARARE la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;

2° - di APPROVARE il Capitolato Speciale d'Appalto ed il Disciplinare di Gara che si allegano alla presente;

3° - di IMPUTARE la spesa complessiva di 589.322,40 (IVA compresa) necessaria per l'affidamento del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio delle violazioni delle norme del codice della strada e di polizia amministrativa (nelle materie di competenza della Polizia Locale), per anni cinque con decorrenza



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

dal 1° gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2020, come segue:

€ 117.864,48 – anno 2016 al capitolo 0301 13 366 (“SPESE PER SERVIZI VARI E FUNZIONAMENTO UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE – PRESTAZIONE DI SERVIZI - Gestione esterna procedure contravvenzionali, gestione data entry”) del bilancio 2016;

€ 117.864,48 – anno 2017 al capitolo 0301 13 366 del bilancio 2017;

€ 353.593,44 – relativamente agli anni 2018 e seguenti fino al 31.12.2020 se ne dovrà tenere conto nella formazione dei rispettivi bilanci al seguente capitolo **0301 13 366** “SPESE PER SERVIZI VARI E FUNZIONAMENTO UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE – PRESTAZIONE DI SERVIZI - Gestione esterna procedure contravvenzionali, gestione data entry”;

4° - di **IMPEGNARE** la spesa necessaria per l'affidamento del servizio di gestione del procedimento sanzionatorio di che trattasi, per un importo complessivo stimato in € 539.400,00 (I.V.A. esclusa) sulla base di n. 7.440 verbali in 12 mesi x € 14,50 di costo unitario (I.V.A. esclusa) x 5 anni, suddiviso come indicato nello schema sottoriportato, al capitolo **0301 13 366** “SPESE PER SERVIZI VARI E FUNZIONAMENTO UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE – PRESTAZIONE DI SERVIZI - Gestione esterna procedure contravvenzionali, gestione data entry” del bilancio pluriennale 2015-2017 relativamente agli anni 2016 e 2017 mentre, per la spesa relativa agli anni 2018 e seguenti fino al 31.12.2020, se ne dovrà tenere conto nella formazione dei rispettivi bilanci sempre al seguente capitolo 0301 13 366 , considerando comunque che:

a) l' I.V.A. deve essere calcolata solo sulla quota di costo unitario eccedente € 8,40 dovuti per la postalizzazione e notifica dei verbali, prestazioni esenti da I.V.A., pertanto solo su € 6,10: quindi il costo unitario di € 14,50 IVATO ammonta ad € 15,84;

b) l'importo sia a base d'asta che IVATO è riferito alla stima di 7.440 verbali ogni 12 mesi, ragion per cui il dato potrà variare in ragione dell'effettivo numero di verbali elaborati nei singoli periodi di riferimento;

	anno 2016	anno 2017	anno 2018	anno 2019	anno 2020	Totale
Importo a base d'asta	€ 107.880,00	€ 107.880,00	€ 107.880,00	€ 107.880,00	€ 107.880,00	€ 539.400,00
+ IVA al 22 %	€ 9.984,48	€ 9.984,48	€ 9.984,48	€ 9.984,48	€ 9.984,48	€ 49.922,40
N.B.: l' I.V.A. deve essere calcolata solo su € 6,10 per ogni verbale e non su € 14,50;	N.B.: n° 7440 verbali in 12 mesi	N.B.: n° 7440 verbali in 12 mesi	N.B.: n° 7440 verbali in 12 mesi	N.B.: n° 7440 verbali in 12 mesi	N.B.: n° 7440 verbali in 12 mesi	N.B.: n° 37.200 verbali in 5 anni
Totale	€ 117.864,48	€ 117.864,48	€ 117.864,48	€ 117.864,48	€ 117.864,48	€ 589.322,40

5°- che nelle more dell'espletamento delle procedure della nuova gara ad evidenza pubblica il servizio di gestione del procedimento stesso proseguirà in proroga tecnica avvalendosi dell'attuale fornitore, col consenso dello stesso, alle stesse condizioni economiche attualmente in essere, per il periodo decorrente dal 13.08.2015 fino alla avvenuta sottoscrizione del contratto col nuovo aggiudicatario e comunque non oltre il 31.12.2015, impegnando contestualmente col presente atto la spesa prevista per il periodo di proroga tecnica e quantificata nell'importo di € 60.000 (IVA



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

compresa), imputandola sul capitolo 0301 13 366 del bilancio 2015 “**SPESE PER SERVIZI VARI E FUNZIONAMENTO UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE – PRESTAZIONE DI SERVIZI PFI: 1.3.2.99.0 – Altri servizi -- Gestione esterna procedure contravvenzionali, gestione data entry**”;

6° - di determinare le seguenti procedure contrattuali per l'affidamento del suddetto servizio:

a) di effettuare la gara mediante procedura aperta con il metodo dell'offerta segreta, a termini degli artt. 73, lett. c), 76 1° 2° 3° comma e 89 lett. a) del R.D. 23.5.1924, n. 827 ed art. 55 del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i.;

b) di procedere all'aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 83 dello stesso D.Lgs. n.163/2006, sulla base degli elementi di valutazione richiamati nella sottoriportata tabella osservando i criteri e le modalità di ponderazione di cui al disciplinare di gara costituente parte integrante della presente determina e che si intende integralmente richiamato.

	ELEMENTI DI VALUTAZIONE		PUNTEGGIO MAX
A	<u>OFFERTA TECNICA</u> , così suddivisa:		75
1)	Qualità tecnica e funzionale del servizio di gestione procedimento sanzionatorio (totale punti 50)	50	
	1.1) Completezza dell'intero procedimento ed affidabilità tecnico giuridica delle fasi e procedure del servizio	10	
	1.2) Modalità di stampa e tempistica per la consegna dei verbali destinati a Poste Italiane per la spedizione. Preferita è la stampa su modello A4	5	
	1.3) Tempistica e modalità di rendicontazione esiti di notifica dal momento in cui la ditta aggiudicataria ha a disposizione i dati	5	
	1.4) Tempo di attivazione del servizio con l'invio del primo lotto di stampa	5	
	1.5) Tempistica di aggiornamento dei dati di rendicontazione dei pagamenti ricevuti e di aggancio ai relativi verbali anche delle immagini dei bollettini, dal momento in cui i dati sono disponibili	10	
	1.6) Capacità delle procedure proposte di garantire un efficace dialogo tra i diversi ambiti procedimentali che interessano il servizio e i diversi sistemi di accertamento e informativi a disposizione dell'Ente, nonché con riferimento a sistemi di controllo e sicurezza per la protezione dei dati, per la verifica dei dati incompleti o mancanti, a garanzia dell'integrità delle informazioni	15	
2)	Formazione e assistenza al personale del Comando di Polizia Locale	10	
3)	Altri aspetti migliorativi senza oneri aggiuntivi per l'amministrazione appaltante	15	
B	<u>OFFERTA ECONOMICA</u>		25



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

TOTALE PUNTI

100

c) di aggiudicare l'appalto anche nel caso di una sola offerta valida, sempreché sia ritenuta congrua e conveniente e, nel caso di due o più offerte uguali, di procedere ai sensi dell'art. 77 del R.D. n. 827/1924.

d) di riservare la partecipazione alla presente procedura di gara agli operatori economici in possesso, a pena di esclusione, dei seguenti requisiti minimi di carattere generale, economico-finanziario e tecnico-professionale:

d.1 **-Requisiti di ordine generale:** inesistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 38, comma 1, del D.Lgs. 163/2006 c.m. e assenza di qualsiasi forma di esclusione ai pubblici appalti e di divieto a contrattare con la pubblica amministrazione ai sensi della vigente disciplina legislativa e regolamentare in materia.

d.2 **-Requisiti di idoneità professionale:** iscrizione nel registro delle imprese presso la Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura (oppure in uno dei registri professionali o commerciali istituiti presso altro Stato) per attività rientranti nell'oggetto dell'appalto.

d.3 **-Requisiti di capacità economico-finanziaria:** aver realizzato nel triennio 2012-2013-2014 un fatturato complessivo aziendale non inferiore a € 700.000,00. Per i raggruppamenti temporanei di cui all'articolo 34 del codice dei contratti, il requisito deve essere posseduto dalla capogruppo-mandataria o da una impresa consorziata nella misura minima del quaranta per cento del valore dell'appalto; la restante percentuale deve essere posseduta cumulativamente dalle mandanti o dalle altre imprese consorziate ciascuna nella misura minima del dieci per cento del valore suddetto.

d.4 **-Requisiti di capacità tecnico-professionale:**

a) essere in possesso, complessivamente nel triennio 2012-2013-2014, di un fatturato, iva esclusa, non inferiore a € 400.000,00 per servizi di gestione dei procedimenti relativi alle sanzioni per le violazioni al codice della strada e per le altre violazioni amministrative, resi alla pubblica amministrazione e/o concessionari della pubblica amministrazione stessa (da indicare). Per i raggruppamenti temporanei di cui all'articolo 34 del codice dei contratti, il presente requisito deve essere posseduto per intero da almeno una delle ditte raggruppate o consorziate.

b) essere in possesso delle certificazioni ISO 9001 e ISO 27001. Per i raggruppamenti temporanei di imprese il requisito della certificazione ISO 9001 dovrà essere posseduto da tutte le imprese costituenti il raggruppamento mentre il requisito della certificazione ISO 27001 dovrà essere posseduto da almeno un'impresa del raggruppamento e che sarà quella deputata all'attività di raccolta e trattamento dei dati.

Per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, gli stessi requisiti di fatturato devono essere rapportati al periodo di attività.

e) di vietare sia il subappalto che la cessione del contratto d'appalto, anche parziali, delle attività oggetto del presente capitolato;

f) di stabilire, per quanto riguarda la facoltà prevista dell'art. 49 del D.Lgs. n. 163/2006, dell'istituto dell' "Avvalimento", che i concorrenti, singoli, consorziati o raggruppati, potranno dimostrare il possesso dei requisiti di carattere economico, finanziario, tecnico ed organizzativo, avvalendosi dei requisiti di un altro soggetto. In tal caso, a pena di esclusione, dovrà essere rilasciata tutta la documentazione prevista dal comma 2 del suddetto articolo, anche per l'impresa ausiliaria,



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

tenendo conto che ogni concorrente potrà avvalersi di una sola impresa ausiliaria per ciascun requisito o categoria e che entrambe sono responsabili in solido nei confronti di questa stazione appaltante in relazione alle prestazioni oggetto del contratto;

g) di non consentire, pena di esclusione, di avvalersi della stessa impresa ausiliaria da parte di più di un concorrente né la compartecipazione alla medesima gara sia dell'impresa ausiliaria sia di quella che si avvale dei requisiti;

h) di riservarsi, in caso di fallimento o di risoluzione del contratto per grave inadempimento dell'originario appaltatore, la facoltà di interpellare progressivamente i partecipanti, fino al quinto classificato, escluso l'originario aggiudicatario, alle condizioni proposte dall'aggiudicatario originario in sede di offerta;

i) di determinare il periodo di validità delle offerte in giorni 180 dalla data della loro apertura, se, per motivi imputabili all'Amministrazione, non si sia pervenuti alla stipula del contratto;

l) di autorizzare, per motivi di urgenza, alla consegna anticipata del servizio, sotto le riserve di legge, in pendenza della stipula del relativo contratto;

m) di determinare che il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa, con spese per marche da bollo, diritti di segreteria, registrazione, ecc. a carico dell'aggiudicatario, entro 60 giorni dall'aggiudicazione definitiva, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;

n) di stabilire la durata di validità del contratto in anni 5 con decorrenza dal 1° gennaio 2016 e fino al 31 dicembre 2020, salvo norme imperative o diverse disposizioni legislative per cui il contratto si intenderà automaticamente risolto. In tal caso all'Affidatario sarà dovuto il rateo in ragione dell'arco temporale di svolgimento del servizio;

7° - di confermare che è Responsabile Unico del presente procedimento, a termini della Legge 241/1990 e del Decreto Legislativo n.163/2006 e s.m.i il dott. Giorgio Fuligno, Dirigente Comandante del Corpo di Polizia Municipale - Settore 9;

8° - di dare mandato al Servizio Appalti a procedere alla pubblicazione del bando di gara del presente appalto, con le modalità previste dalla legge;

9° - di dare atto, inoltre, che il presente provvedimento ha valore di determina a contrarre, in base a quanto previsto dagli artt.11 e 55 del *Codice dei Contratti* approvato con Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n.163 e s.m.i.;

10° - di dare atto, infine, che la presente determinazione, è stata assunta nel pieno rispetto degli obiettivi indicati nei documenti di programmazione dell'Ente;

Il presente provvedimento viene trasmesso alle strutture preposte nell'Amministrazione al controllo di gestione, per l'esercizio delle funzioni di sorveglianza e di controllo previste dall'art. 26 della legge n. 488/1999 e s.m.i.; inoltre viene trasmesso, per le procedure attuative, al Servizio Appalti e Contratti, all'Ufficio di Ragioneria ed al Comando Polizia Municipale.

Il presente atto, firmato digitalmente, verrà pubblicato ai sensi dell'art. 23, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n° 33/2013 sul sito dell'Amministrazione "Amministrazione trasparente" a cui si accede: <http://servizi.comune.fano.pu.it/cityportal/Home.jsf>.



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

IMP.	CAP. 0301.13.366	SIOPE1332	C.I.G. 63114125F1
------	------------------	-----------	-------------------

- di impegnare la somma di euro 235.728,96 che sarà così imputata :

Esercizio: 2016		Scadenza pagamento: __/__/2016		(Voce DL118) 0301.13.366
Mecc./Voce	Descr. Voce	Soggetto	Importo	CUP/CIG
1030103 - 1031.302.03	SPESE DI FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZ. DI SERVIZI		117.864,48	63114125F1

Esercizio: 2017		Scadenza pagamento: __/__/2017		(Voce DL118) 0301.13.366
Mecc./Voce	Descr. Voce	Soggetto	Importo	CUP/CIG
1030103 - 1031.302.03	SPESE DI FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZ. DI SERVIZI		117.864,48	63114125F1

di dare atto che il Responsabile del Procedimento é: **FULIGNO GIORGIO**

IL DIRIGENTE

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE
FULIGNO GIORGIO

DETERMINAZIONE N. 1076 DEL 08/07/2015

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA

Vista la regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER L'IMPUTAZIONE DELLA SOMMA

Riferimenti contabili:

Mecc./Voce	Descr.Voce	Impegno	Soggetto	Importo
1030103 - 1031.302.03 (Voce DL118) 0301.13.366	SPESE DI FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZ. DI SERVIZI	2016 - 00135		117.864,48
1030103 - 1031.302.03 (Voce DL118) 0301.13.366	SPESE DI FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZ. DI SERVIZI	2017 - 00059		117.864,48
1030103 - 1031.302.03 (Voce DL118) 0301.13.366	SPESE DI FUNZIONAMENTO DEGLI UFFICI DI POLIZIA MUNICIPALE - PRESTAZ. DI SERVIZI	2015 - 01663		60.000,00

Fano, li 14-07-2015

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

Mantoni Daniela

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.