



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 5° LAVORI PUBBLICI U.O.C. COORDINAMENTO E PROGRAMMAZIONE LAVORI PUBBLICI

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Nr. **91**

Del **28/04/2022**

OGGETTO:

APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA DELL'ITINERARIO CICLO-PEDONALE TORRETTE - PONTE SASSO NELL'AMBITO DELLA CICLOVIA ADRIATICA CUI L00127440410201900052 E ADOZIONE DI VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART. 19 DEL D.P.R. N. 327/2001 E S.M.I. - I.E.

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **ventotto** del mese di **aprile** alle ore **18,30** in Fano nella Sala Ipogea della Mediateca Montanari, si è riunito, su convocazione della Presidente del Consiglio, previ avvisi notificati in tempo utile ai singoli consiglieri, il Consiglio Comunale in seduta pubblica di 1a convocazione.

Fatto l'appello nominale sono risultati presenti i signori Consiglieri:

1) CARBONI Edoardo	Si	14) MAZZANTI Tommaso	Si
2) CECCHETELLI Carla	Si	15) NICOLELLI Enrico	Si
3) CIPRIANI Enrico	Si	16) PAGNETTI Mirco	Si
4) CLINI Giovanni Alessandro	Si	17) PANARONI Francesco	Si
5) FATTORI Cora	No	18) PEDINI Giampiero	Si
6) FONTANA Giovanni	Si	19) PERINI Federico	No
7) FUMANTE Enrico	Si	20) PIERPAOLI Giuseppe	Si
8) GIACOMONI Agnese	Si	21) SCOPELLITI Carmelo-Luigi	Si
9) ILARI Gianluca	No	22) SERFILIPPI Luca	No
10) LUCIOLI Stefano	Si	23) SERI Massimo	Si
11) LUZI Carla	Si	24) TARSI Lucia	Si
12) MAGRINI Marianna	No	25) VALORI Piero	Si
13) MARCHEGIANI Stefano	Si		

Presenti: **20** Assenti: **5**

Hanno giustificato l'assenza i Signori:**ILARI Gianluca MAGRINI Marianna**

CECCHETELLI CARLA, Presidente del Consiglio Comunale

riconosciuto legale il numero dei presenti, dichiara aperta e valida la seduta.

Partecipa con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione il Vice Segretario Generale **MANTONI DANIELA**

Vengono nominati scrutatori i signori: **CLINI GIOVANNI ALESSANDRO, LUZI CARLA, SCOPELLITI CARMELO-LUIGI.**

Oggetto:

APPROVAZIONE PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA DELL'ITINERARIO CICLO-PEDONALE TORRETTE - PONTE SASSO NELL'AMBITO DELLA CICLOVIA ADRIATICA CUI L00127440410201900052 E ADOZIONE DI VARIANTE AL P.R.G. AI SENSI DELL'ART. 19 DEL D.P.R. N. 327/2001 E S.M.I. - I.E.

Dopo l'appello nominale sono entrati i consiglieri Perini, Fattori e Serfilippi.

E' uscita la consigliera Tarsi.

Sono presenti n. 22 consiglieri.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATA la seguente normativa di riferimento:

- l'art 1 comma 640 , della legge 28/12/2015 n 208 e successive modificazioni e integrazioni ha istituito il Sistema nazionale delle Ciclovie Turistiche (SNCT);

- l'articolo 52 del decreto-legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96, ha introdotto ulteriori priorità di percorsi ciclistici tra cui anche la "Ciclovia Turistica Adriatica", prevedendo complessivamente dieci ciclovie turistiche nazionali.

- Decreto Interministeriale - 29/11/2018 - Ciclovie turistiche “Progettazione e realizzazione di un sistema nazionale di ciclovie turistiche”.

- DG regione Marche 301 /2019 Approvazione dello schema di Protocollo di Intesa tra il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e le Regioni: Marche, Veneto, Emilia-Romagna, Abruzzo, Molise e Puglia per la "Progettazione e la 320 realizzazione della Ciclovia turistica "ADRIATICA"; nello stesso protocollo viene confermato nella regione Marche il ruolo di capofila della Ciclovia Adriatica con funzione di coordinamento tra le diverse regione e di interfaccio con il MIT;

- la Regione Marche, con Decreto del Dirigente della P.F. trasporto pubblico locale, logistica e viabilità n. 533 del 23 ottobre 2017 – in attuazione della DGR 1657/2016 - ha approvato e pubblicato il Bando di accesso ai finanziamenti POR FESR 2014/2020 “Interventi per lo sviluppo della mobilità ciclopedonale – Completamento della Ciclovia Adriatica” a valere sull’Asse 4 – Azione 14.3.1;

PREMESSO che :

- il Comune di Fano con Deliberazione di Giunta comunale n. 290 del 05/07/2016 si approvava il Protocollo d’Intesa tra Comune di Fano, Mondolfo e Senigallia per la promozione e la valorizzazione dei territori comunali; tra gli obiettivi prioritari è emersa una comune idea progettuale per la realizzazione di un itinerario ciclabile Fano-Marotta-Senigallia, evidenziandone la valenza all’interno della Ciclovia Adriatica;

- il Comune di Fano, in partenariato con i Comuni di Mondolfo e Senigallia, ha colto l'opportunità del bando, per accedere ai finanziamenti POR FESR 2014/2020 predisponendo la documentazione necessaria alla partecipazione al bando per il finanziamento, il progetto di Ciclovia Adriatica Fano-Mondolfo-Senigallia è stato presentato come un programma unitario, costituito da tre interventi separati: uno per ciascun Comune;

- il 1° stralcio funzionale (tratto Ponte Sasso dal confine con Marotta al Rio Crinaccio) è co-finanziato nell'ambito dei fondi POR FESR 2014/2020 "Interventi per lo sviluppo della mobilità ciclopedonale – Completamento della Ciclovia Adriatica" a valere sull'Asse 4 – Azione 14.3.1 (progetto esecutivo approvato con del GC n. 94 del 20.03.2018) è stato completato nel 2021;

- nelle linee programmatiche 2019-2024 "ASSE 1: LA CITTA' BELLA PRINCIPI DI GOVERNO COMUNI - B) CURA COSTANTE DELLA CITTA', DECORO URBANO, MANUTENZIONE DEL PATRIMONIO PUBBLICO E MOBILITA' SOSTENIBILE, n 17 Completamento Ciclovia Adriatica" viene confermata la volontà dell'amministrazione di proseguire con il completamento della Ciclovia Adriatica

- con D.G.C. n. 39 del 25/02/2021 è stato aggiornato il MASTERPLAN relativo alla Ciclovia Adriatica - tratto d'interesse del Comune di Fano (ad oggi in fase di aggiornamento);

- il Comune di Fano, considerata la complessità del progetto e l'elevata estensione della linea di costa compresa nel proprio territorio, ha redatto un Masterplan riguardante il progetto complessivo, all'interno del quale ha individuato – per la progressiva futura realizzazione – stralci funzionali elaborati a diversi livelli di progettazione:

1° stralcio: tratto realizzato a Ponte Sasso (dal confine col Comune di Mondolfo fino a Rio Crinaccio, lunghezza mt 1200);

2° stralcio: progetto di fattibilità tecnico ed economica in variante al PRG del tratto di costa di Torrette (da Rio Crinaccio alla fine di via Bonincontri – 2850 mt circa)

3° stralcio: affidato l'incarico per il progetto di fattibilità tecnico ed economica del tratto di Metaurilia, dal sottopasso di via Bonincontri fino al ponte Metauro escluso (lunghezza 3600 mt circa)

il presente atto per l'approvazione del 2° stralcio: "PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA DELL'ITINERARIO CICLO-PEDONALE TORRETTE - PONTESASSO NELL'AMBITO DELLA CICLOVIA ADRIATICA E ADOZIONE DI VARIANTE AL P.R.G."

PREMESSO inoltre che :

- nel mese di novembre 2019 il gruppo di lavoro, ha depositato il "PROGETTO DI FATTIBILITÀ IN VARIANTE AGLI STRUMENTI URBANISTICI INTEGRATO CICLOVIA ADRIATICA - RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA E PREVISIONE DI SPESA" relativo al progetto integrato Ciclovia Adriatica "Lavori di: realizzazione Ciclovia Adriatica tratto Torrette – Ponte Sasso", composto dai seguenti elaborati:

1. RAPPORTO DEL PROGETTO CON AEREOFOTOGRAMMETRIA E ORTOFOTO
2. RAPPORTO DEL PROGETTO CON PIANO REGOLATORE VIGENTE E VINCOLI
3. RAPPORTO DEL PROGETTO CON IL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLE SPIAGGE
4. RAPPORTO DEL PROGETTO CON LE AREE CHE FANNO RIFERIMENTO ALLE ALLUVIONI MARINE DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO N. 49/2010 E ALLA DIRETTIVA 2007/60/CE RAPPORTO CON IL P.A.I. (Piano Assetto Idrogeologico)
5. PIANTE E SEZIONE LONGITUDINALE CICLOVIA
7. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA
8. PIANO PARTICELLARE

- con nota PG 11966 del 14/02/2020 è stato comunicato l'avvio del procedimento amministrativo ai sensi della Legge 241/1990 e ss.mm.ii. e contestualmente la convocazione della Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 14 e seguenti della Legge n. 241 del 7/8/1990, e ss.mm.ii., per il giorno

05/03/2020 alle ore 10:30, invitando a parteciparvi gli Enti e/o Servizi pubblici competenti ad adottare atti di concerto o di intesa nonché a rilasciare atti istruttori e pareri tecnici comunque denominati dalle normative vigenti o ritenuti necessari per la conclusione del presente procedimento amministrativo.

In particolare sono stati invitati a partecipare alla Conferenza di Servizi i seguenti soggetti/enti/uffici:

- REGIONE MARCHE - Autorità di Bacino;
- REGIONE MARCHE - Servizio Tutela Gestione Assetto del Territorio, P.F. Tutela del Territorio di Pesaro-Urbino (Parere ai sensi dell'art. 89 del D.P.R. 380/2001 e s.m.i.);
- PROVINCIA DI PESARO E URBINO - Servizio 6 – Pianificazione Territoriale – Urbanistica – Edilizia – Gestione Riserva Naturale Statale “Gola del Furlo”;
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO DELLE MARCHE;
- CAPITANERIA DI PORTO DI PESARO;
- UFFICIO CIRCONDARIALE MARITTIMO DI FANO;
- R.F.I. - Rete Ferroviaria Italiana - DTP – Ancona
- UFFICIO DELLE DOGANE
- COMUNE DI FANO - U.O. Demanio Marittimo, U.O. Tutela del Paesaggio, U.O. Pianificazione Urbanistica/Territoriale;

- in data 05/03/2020 si è svolta la Conferenza di Servizi ai sensi dell'art. 14-ter della L. n. 241/1990;

- in data 01/04/2020 prot. 22787 il verbale della Conferenza dei Servizi completo di allegati è stato trasmesso a mezzo PEC (Allegato 1) agli enti sopra indicati;

VISTI i seguenti pareri pervenuti dopo la Conferenza di Servizi:

- REGIONE MARCHE - Servizio Tutela Gestione Assetto del Territorio, P.F. Tutela del Territorio di Pesaro-Urbino, acquisito in data 06/04/2020, P.G.23629 (Allegato 2);
- SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGIA, BELLE ARTI E PAESAGGIO DELLE MARCHE acquisito in data 09/04/2020, P.G.24264 (Allegato 3);

VISTO che il progetto, rielaborato dal gruppo di lavoro a seguito dei pareri acquisiti risulta composto dai seguenti elaborati conservati agli atti d'ufficio:

1. RAPPORTO DEL PROGETTO CON: AEREOFOTOGRAMMETRIA E ORTOFOTO;
2. RAPPORTO DEL PROGETTO CON PIANO REGOLATORE VIGENTE E VINCOLI;
3. RAPPORTO DEL PROGETTO CON IL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLE SPIAGGE;
4. RAPPORTO DEL PROGETTO CON LE AREE CHE FANNO RIFERIMENTO ALLE ALLUVIONI MARINE DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO N. 49/2010 E ALLA DIRETTIVA 2007/60/CE RAPPORTO CON IL P.A.I. (Piano Assetto Idrogeologico);
5. PIANTA E SEZIONE LONGITUDINALE CICLOVIA;
6. SEZIONI TRASVERSALI CICLOVIA;
7. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA;
8. PIANO PARTICELLARE;

Al fine di descrivere l'intervento si riportano i seguenti stralci dalla Relazione illustrativa:

“(…)

DESCRIZIONE DELLA CICLOVIA NEL TRATTO DAL RIO CRINACCIO AL SOTTOPASSO PEDONALE DI VIA BUONINCONTRI

Il primo intervento previsto nel progetto è la riqualificazione del sottopassaggio pedonale in fondo a via Buonincontri, attualmente è transitabile solamente dai pedoni e appare in cattive condizioni di manutenzione, pertanto occorre prevedere una trasformazione delle rampe per renderle adatte anche alle biciclette e una riqualificazione generale delle strutture.

Dal sottopasso parte il percorso ciclabile progettato e dopo alcuni metri il tracciato si posiziona all'interno dell'area demaniale. In questo punto si trova un notevole dislivello tra la quota dell'arenile e la quota del piano delle residenze. In passato questa zona era occupata da dune di sabbia che proteggevano i terreni retrostanti dall'invasione del mare. L'edificazione ha occupato tale spazio e è stata realizzata alla quota delle vecchie dune.

Senza la protezione naturale il mare arriva spesso a lambire le abitazioni, quindi sono state costruite delle opere a difesa dei terreni privati, in alcuni casi muri di cemento armato e in altri sono stati posizionati massi in pietra. Tenendo conto di questo fatto anche la pista ciclabile sarà posizionata alla quota delle residenze, in posizione più lontana possibile dalla battigia.

A causa della differenza di quota tra pista e arenile occorrerà prevedere delle discese o scalette per l'accesso in spiaggia. Attualmente sono già presenti alcune scalette che vanno completamente ristrutturare o sostituire.

Il percorso ciclopedonale inizia presentando subito il carattere ciclo-turistico, avendo da un lato direttamente la spiaggia. Dopo circa 400 metri dal sottopassaggio incontriamo la prima spiaggia attrezzata in concessione

In questi casi la scelta è quella di posizionare la pista ciclopedonale tra le proprietà private e le attrezzature dei concessionari. La considerazione che si è fatta è che attualmente questo spazio è già utilizzato per raggiungere le spiagge, quindi l'infrastruttura da costruire va ad occupare e sistemare uno spazio già destinato al servizio all'utenza.

Nel corso di elaborazione del progetto si sono presi in considerazione sia la pista Ciclabile Fano – Pesaro lato Pesaro che analoghi interventi realizzati nella Regione Abruzzo. In entrambi i casi la realizzazione della pista ciclabile ha portato ottimi risultati sia in termini di aumento della fruizione turistica che di riqualificazione urbana.

Al termine della concessione incontriamo un vero e proprio corso d'acqua, quindi occorre realizzare un ponticello ciclopedonale, poi la pista dopo pochi metri raggiunge il centro abitato di Torrette.

Qui il manufatto cambia sezione perché è affiancata al marciapiede esistente di via Stelle di Mare. In questo tratto la ciclabile ha le caratteristiche di un tracciato urbano e arricchisce le infrastrutture esistenti.

In questo punto troviamo anche numerosi servizi, tipici di una cittadina balneare: bar, ristoranti, alberghi, sale da ballo, parcheggi, aree gioco per bambini ecc.

Alla fine di via Stelle di Mare, il percorso riprende “la via del mare”, ovvero è posizionato tra le aree di proprietà privata e l'arenile, infatti a sud del centro di Torrette fino a Rio Crinaccio la Ciclovia Adriatica è di nuovo tra i terreni privati e la spiaggia.

In questa zona la duna naturale è praticamente scomparsa, gli insediamenti umani, residence, campi incolti, aree occupate da parcheggi temporanei, camping, esercizi pubblici, sono situati tra i 2 e i 3 metri sul livello del medio mare, quindi anche la pista ciclabile sarà posizionata a questa altezza.

Le quote altimetriche di progetto sono variabili tra questi due limiti e si conformano alla situazione presente nel luogo.

Su Rio Crinaccio negli ultimi anni sono state fatte alcune opere pubbliche di bonifica idraulica a seguito dei danni causati da una “bomba d'acqua”. Il corso del torrente è stato regimentato

dalla ferrovia alla foce, è stato costruito un ponte per collegare le due rive all'altezza delle spiagge, è stato realizzato un nuovo sottopassaggio ferroviario e riqualificato l'accesso alle spiagge lungo il rio. Il progetto tiene conto di queste opere e attraversa il torrente nel nuovo ponte ciclopedonale e poi si collega alla pista ciclabile in corso di realizzazione su via Faà di Bruno.

CARATTERISTICHE TECNICHE

La larghezza di progetto della pista vera e propria è pari a 3 metri, e si riduce a 2,50 m. solamente nel centro di Torrette, perché è affiancata al marciapiede esistente.

(...)

CONCLUSIONI

Per effetto dei pareri illustrati dettagliatamente nel precedente paragrafo, in particolare il parere sono stati apportati alcuni cambiamenti nel tracciato e nella consistenza della pista ciclabile.

In particolare il tratto a nord per circa 100 metri verrà realizzato sulla strada esistente, via Buonincontri, e poi raggiungerà il mare, ma alla quota della duna sulle quali sono state realizzare le abitazioni.

In questa zona troviamo infatti una zona demaniale che ha la stessa quota dei giardini delle abitazioni, sulla quale può essere posizionata la pista ciclabile; con questa modifica potrà essere inserita nel progetto anche la riqualificazione delle discese a mare esistenti. L'andamento della pista ciclabile seguirà quindi l'andamento del terreno esistente e nel progetto esecutivo si dovrà prevedere di riutilizzare i muretti esistenti senza inserirne di nuovi nell'arenile.

Anche nella zona immediatamente a nord di Rio Crinaccio ritroviamo la stessa situazione. Pertanto anche in questo caso il tracciato della ciclabile è stato traslato verso l'entroterra di alcuni metri, in modo da non danneggiare l'arenile con ulteriori strutture rigide che potrebbero causare la perdita dei depositi di sabbia esistenti.

Tutte le altre prescrizioni sono elementi migliorativi del progetto e non influiscono sulla definizione del tracciato.

Nelle successive fasi di progetto dovrà essere posta particolare attenzione alla risoluzione delle problematiche relative all'arrivo dei corsi d'acqua sulla battigia; attualmente i fossi e i corsi d'acqua arrivano al mare con sistemazioni provvisorie e non correttamente dimensionate alle effettive necessità, quindi è stato richiesto di provvedere al censimento e alla sistemazione di tale reticolo nei progetti definitivo ed esecutivo della ciclovia, progettando nel dettaglio sia i passaggi idraulici che ponti ciclopedonali, così come è stato già fatto a Rio Crinaccio.”;

l'importo complessivo del progetto ammonta ad € 4.600.000,00 di cui € 3.574.961,12 per lavori ed € 1.025.038,88 per somme a disposizione dell'Amministrazione così come riportato nel seguente quadro economico:

	Stima sommaria – costi parametrici al mq.	u.m	costo unitario	quantità			
1	Tratti con sezione tipo 1	mq	95	2640	€250.800,00		
2	Tratti con sezione tipo 2	mq	165	2640	€435.600,00		
3	Tratti con sezione tipo 3	mq	600	2640	€1.584.000,00		
4	Tratti con sezione tipo 4	mq	130	360	€46.800,00		
5	Tratti con sezione tipo 5	mq	112	720	€80.640,00		
6	riqualificazione sottopasso pedonale via Buonincontri	cad	220000	1	€220.000,00		

7	parcheggi bici	mq	95	1300	€123.500,00		
8	manufatti, ponticelli opere di sistemazione idraulica		550000	1	€550.000,00		
9	opere di arredo urbano e segnaletica		250000	1	€250.000,00		
10	Totale lavori				€3.541.340,00	€3.541.340,00	
11	Lavori non soggetti a ribasso d'asta						
12	Oneri di sicurezza aggiuntivi				€5.114,00		
13	Lavori in economia				€28.507,12		
14	Totale lavori non soggetti a ribasso d'asta (12+13)				€33.621,12		
15	a detrarre incidenza della sicurezza compresa nei prezzi				€106.240,20		
16	Importo a base d'asta (10-15)				€3.435.099,80		
17	Importo lavori (10+14)				€3.574.961,12	€3.574.961,12	€3.574.961,12
	Somme a disposizione						
18	Iva al 10% su importo totale lavori (17)					€357.496,11	
19	Fondo incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016					€64.349,30	
20	spese tecniche per incarichi (rilievo topografico, geologo, progettisti esterni, commissioni di gara, verifica, collaudo ecc.)					€110.000,00	
21	contributo previdenziale incarichi 4%					€4.400,00	
22	Iva al 22% su incarichi e contributo previdenziale					€25.168,00	
23	assicurazione dipendenti					€5.000,00	
24	iva al 22% su assicurazione dipendenti					€1.100,00	
25	per allacci e bonifica bellica					€80.000,00	
26	IVA per allacci E BONIFICA BELLICA					€17.600,00	
27	prove di laboratorio e verifiche tecniche					€25.000,00	
28	IVA al 22% su prove di laboratorio					€5.500,00	
29	espropri					€158.000,00	
30	spese strumentali, rilievi e sopralluoghi					€50.000,00	
31	Per lavori di completamento e imprevisti					€121.425,47	
32	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE					€1.025.038,88	€1.025.038,88
33	TOTALE PROGETTO					€4.600.000,00	€4.600.000,00

TENUTO CONTO che:

- l'opera viene realizzata in parte su aree del demanio marittimo già in concessione, in parte su aree del demanio marittimo prive di concessione, in parte su aree di proprietà comunale ed in parte realizzata su aree di proprietà privata come indicato nella relazione "PIANO PARTICELLARE";

- per le aree del demanio marittimo già in concessione si procederà con la revoca parziale delle stesse ai sensi dell'art. 42 del R.D. 30 marzo 1942, n. 327, Codice della Navigazione;

- per le aree del demanio marittimo prive di concessione si procederà con l'uso diretto del bene demaniale da parte del Comune ovvero con l'istituto della "consegna" ai sensi dell'art. 34 del R.D. 30 marzo 1942, n. 327, Codice della Navigazione;

- per le aree di proprietà privata si attiverà la procedura espropriativa prevista dal D.P.R. 327/2001 e s.m.i. (Testo unico in materia di espropriazioni per pubblica utilità);

- in particolare, risulta necessario acquisire aree di proprietà privata per un totale di mq. 947 circa così come suddivise e rappresentate nell'elaborato "PIANO PARTICELLARE";

VISTO che:

- con note del 14/04/2021 P.G.28775, 28777, 28778, 28784, 28792, 28785, 28786, 28787, 28788, 28790, 28794, 28795, 28796, è stato comunicato l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 e dell'art. 8 della L. n. 241/1990 e s.m.i. ai concessionari di aree del demanio marittimo interessate dal passaggio della ciclovia ai fini della loro revoca;

- con note del 14/04/2021 P.G. 28800, 28802, 28799, è stato comunicato l'avvio del procedimento ai sensi dell'art. 7 e dell'art. 8 della L. n. 241/1990 e s.m.i. ai concessionari di stabilimenti balneari, interessati indirettamente dal passaggio della ciclovia su aree adiacenti alle concessioni demaniali;

- in data 29/04/2021 è stato pubblicato sul Quotidiano Nazionale apposito "*AVVISO PUBBLICO DI AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'ADOZIONE DELLA VARIANTE AL PIANO URBANISTICO GENERALE DEL COMUNE DI FANO (PU) E DIRETTO ALL'APPOSIZIONE DEL VINCOLO PREORDINATO ALL'ESPROPRIO, ai sensi e per gli effetti degli artt. 9 e 11 del D.P.R. 327/2001 e s.m.i, e degli artt. 7 e 8 della Legge n. 241/1990 e s.m.i.*", essendo il numero degli interessati superiore a 50 come previsto dall'art. 11 comma 2 del DPR n. 327/2001 e s.m.i.;

- tale Avviso è stato inoltre pubblicato sull'Albo Pretorio informatico del Comune di Fano per 30 giorni dal 05/05/2021 al 04/06/2021, come si evince dall'attestato di avvenuta pubblicazione P.G.58212 del 19/07/2021, nonché trasmesso per la pubblicazione alla Regione Marche con nota P.G.35093 del 05/05/2021;

DATO ATTO che a seguito della pubblicazione dell'Avviso pubblico, sono pervenute all'Ente tre osservazioni: 1) Avv. G. Viciconte in nome e per conto del dott. Milleri Francesco, pervenuta in data 04/06/2021 agli atti con P.G. 43990; 2) Avv. S. Shawo in nome e per conto dell'ing. Rocchetti Lorenzo, pervenuta in data 07/06/2021 agli atti con P.G.44614; 3) Avv. S. Shawo in nome e per conto della sig.ra Carnaroli Luciana, pervenuta in data 07/06/2021 agli atti con P.G.44616;

VISTE le osservazione pervenute:

1) Osservazione dott. Milleri Francesco, P.G.43990 del 04/06/2021 (Allegato 4)

Sintesi della richiesta:

Rimandando alla lettura integrale dell'osservazione allegata, in sintesi viene richiesto di:

"(...) prevedere la percorrenza della ciclovia nella parte terminale di via Buonincontri (e non fronte mare su area demaniale), con espunzione dal Piano Particellare di esproprio delle particelle intestate al Dott. Francesco Milleri, così individuate: foglio 109, p.lla 86, 36 mq e foglio 109, p.lla n. 88, 27 mq, utilizzando quale strada di rientro a mare una diversa traversa

rispetto a quella prevista che richiede l'esproprio delle aree di proprietà dell'osservante."

Controdeduzione:

L'ubicazione della pista ciclo-pedonale a ridosso della dividente demaniale è una precisa scelta progettuale, come si evince dalla relazione allegata al progetto:

"(...) Il territorio che interessa è la fascia costiera e la ciclabile verrà posizionata in adiacenza della cosiddetta Dividente demaniale, ovvero la linea che divide la spiaggia dalle proprietà private, preferibilmente nell'area afferente al demanio marittimo. Questa scelta è dettata sia da ragioni economiche, in quanto gli espropri saranno il più possibile contenuti, sia per ragioni di opportunità, in quanto su tale linea di confine esistono già i percorsi che rendono fruibile le spiagge agli utenti, quindi la loro sistemazione definitiva diventa anche un modo per riqualificare i prospetti a mare degli insediamenti turistico-ricettivi e delle spiagge.(...)"

La traversa che si prevede di usare collega via Buonincontri alla spiaggia, è già utilizzata per l'accesso al mare ed è destinata dal PRG vigente a "Zone per la viabilità", art. 70 delle NTA:

Nelle successive fasi progettuali previste dal D.Lgs. n. 50/2016 verranno affrontate in dettaglio, anche dal punto di vista strutturale, le problematiche connesse all'utilizzo delle infrastrutture già presenti in loco.

Per quanto sopra espresso l'osservazione n. 1 è da RESPINGERE.

2) Osservazione ing. Rocchetti Lorenzo, legale rappresentante del condominio Salzius s.r.l. P.G.44614 del 07/06/2021 (Allegato 5)

Sintesi della richiesta:

Rimandando alla lettura integrale dell'osservazione allegata, in sintesi viene richiesto di:

"(...) prevedere la percorrenza della ciclovie nella parte terminale di via Buonincontri (e non fronte mare su area demaniale), con espunzione dal Piano Particolare di esproprio della particella condominiale individuate: foglio 109, p.lla 85, 41 mq, utilizzando quale strada di rientro a mare una diversa traversa rispetto a quella prevista che richiede l'esproprio delle aree di proprietà dell'osservante."

Controdeduzione:

L'ubicazione della pista ciclo-pedonale a ridosso della dividente demaniale è una precisa scelta progettuale, come si evince dalla relazione allegata al progetto:

"(...) Il territorio che interessa è la fascia costiera e la ciclabile verrà posizionata in adiacenza della cosiddetta Dividente demaniale, ovvero la linea che divide la spiaggia dalle proprietà private, preferibilmente nell'area afferente al demanio marittimo. Questa scelta è dettata sia da ragioni economiche, in quanto gli espropri saranno il più possibile contenuti, sia per ragioni di opportunità, in quanto su tale linea di confine esistono già i percorsi che rendono fruibile le spiagge agli utenti, quindi la loro sistemazione definitiva diventa anche un modo per riqualificare i prospetti a mare degli insediamenti turistico-ricettivi e delle spiagge.(...)"

La traversa che si prevede di usare collega via Buonincontri alla spiaggia, è già utilizzata per l'accesso al mare ed è destinata dal PRG vigente a "Zone per la viabilità", art. 70 delle NTA:

Nelle successive fasi progettuali previste dal D.Lgs. n. 50/2016 verranno affrontate in dettaglio, anche dal punto di vista strutturale, le problematiche connesse all'utilizzo delle infrastrutture già presenti in loco.

Per quanto sopra espresso l'osservazione n. 2 è da RESPINGERE.

3) Osservazione sig.ra Carnaroli Luciana, P.G. 44616 del 07/06/2021 (Allegato 6)

Sintesi della richiesta:

Rimandando alla lettura integrale dell'osservazione allegata, in sintesi viene richiesto di:

“(...) prevedere la percorrenza della ciclovia nella parte terminale di via Buonincontri (e non fronte mare su area demaniale), con espunzione dal Piano Particellare di esproprio della particella condominiale individuate: foglio 109, p.lla 85, 41 mq, utilizzando quale strada di rientro a mare una diversa traversa rispetto a quella prevista che richiede l'esproprio delle area di proprietà dell'osservante.”

Controdeduzione:

L'ubicazione della pista ciclo-pedonale a ridosso della dividente demaniale è una precisa scelta progettuale, come si evince dalla relazione allegata al progetto:

“(...) Il territorio che interessa è la fascia costiera e la ciclabile verrà posizionata in adiacenza della cosiddetta Dividente demaniale, ovvero la linea che divide la spiaggia dalle proprietà private, preferibilmente nell'area afferente al demanio marittimo. Questa scelta è dettata sia da ragioni economiche, in quanto gli espropri saranno il più possibile contenuti, sia per ragioni di opportunità, in quanto su tale linea di confine esistono già i percorsi che rendono fruibile le spiagge agli utenti, quindi la loro sistemazione definitiva diventa anche un modo per riqualificare i prospetti a mare degli insediamenti turistico-ricettivi e delle spiagge.(...)”.

La traversa che si prevede di usare collega via Buonincontri alla spiaggia, è già utilizzata per l'accesso al mare ed è destinata dal PRG vigente a “Zone per la viabilità”, art. 70 delle NTA:

Nelle successive fasi progettuali previste dal D.Lgs. n. 50/2016 verranno affrontate in dettaglio, anche dal punto di vista strutturale, le problematiche connesse all'utilizzo delle infrastrutture già presenti in loco.

Per quanto sopraespresso l'osservazione n. 3 è da RESPINGERE.

RITENUTO di respingere le osservazioni presentate confermando il tracciato dell'itinerario ciclo-pedonale Torrette-Ponte Sasso così come previsto nel progetto di fattibilità tecnica ed economica;

DATO ATTO che:

- l'approvazione del presente progetto di fattibilità tecnico economica comporta variante urbanistica ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 327/01 e s.m.i.;

- l'adozione e la successiva approvazione della variante equivale ad apposizione del vincolo sulle porzioni di area di proprietà privata interessate dai lavori, ai fini dell'esproprio ai sensi dell'art.10 comma 2 e art. 19 del D.P.R. 327/2001;

VISTO il parere preliminare rilasciato dalla REGIONE MARCHE - Servizio Tutela Gestione Assetto del Territorio, P.F. Tutela del Territorio di Pesaro-Urbino, acquisito in data 06/04/2020, P.G.23629 (Allegato 2), competente nei seguenti profili normativi;

- parere di compatibilità delle previsioni urbanistiche con le condizioni geomorfologiche del territorio, ai sensi dell'art.89 del D.P.R. 380/2001, integrato con le valutazioni e gli accertamenti previsti dal documento tecnico approvato con D.G.R. 53/2014, in applicazione dell'art.10 della

L.R. 22/2011, sull'intervento in variante al PRG vigente;

- R.D. 523/1904 - Autorizzazione idraulica per interferenze delle lavorazioni/opere con corsi d'acqua demaniali o da eseguirsi nell'ambito delle fasce di servitù idraulica (art. 96 lett.f del R.D. 523/1904);

- L.R. 5/2006 in materia di concessioni idrauliche per l'attraversamento/fiancheggiamento, anche aereo, dei corsi d'acqua demaniali;

- parere vincolante dell'Autorità Idraulica competente di cui all'art. 9, comma 1, delle Norme di attuazione del PAI dei bacini marchigiani, per i tratti interferenti con ambiti a pericolosità idraulica censiti nel Piano stralcio di bacino per l'Assetto Idrogeologico - Aggiornamento 2016;

- adempimenti previsti nella parte II, Capo IV del D.P.R. 380/01 relativamente al progetto esecutivo strutturale (pratica sismica);

VISTO che la variante non è soggetta alle procedure di valutazione ambientale strategica (VAS) di cui all'art.12 del D.Lgs.152/2006, in quanto non determina alcun incremento del carico urbanistico; non contempla trasferimento di capacità edificatoria in aree esterne al lotto di pertinenza; non contiene opere soggette alle procedure di Valutazione di Impatto Ambientale o Valutazione d'Incidenza, conformemente a quanto previsto dal paragrafo A.3), comma 5 della D.G.R. n. 1647/2019 della Regione Marche, come si evince dal parere favorevole con prescrizione della Provincia di Pesaro-Urbino Servizio 6 – Pianificazione Territoriale – Urbanistica – Edilizia – Gestione Riserva Naturale Statale “Gola del Furlo”, P.G.N. 17388 del 04/03/2020 allegato al verbale della conferenza di Servizi (Allegato 1);

VISTO il parere espresso dalla V Commissione Consiliare nella seduta del 26.04.2022;

VISTI:

- la L. 17 agosto 1942, n. 1150 e s.m.i., Legge urbanistica;

- la L.R. 5 agosto 1992, n. 34 e s.m.i, Norme in materia urbanistica, paesaggistica e di assetto del territorio;

- il D.P.R 8 giugno 2001, n.327 e s.m.i., testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazione per pubblica utilità;

- la Legge 7 agosto 1990, n.241 e s.m.i.;

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

VISTO il Piano Regolatore Generale vigente approvato con delibera n. 34 del 19/02/2009;

Si trasmette per il provvedimento deliberativo, significando l'esigenza di attribuire all'atto proposto l'immediata esecutività ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del T.U.E.L. emanato con D.Lgs. n. 267/2000:

ATTESTATA ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto e che lo stesso comporta riflessi indiretti sulla situazione economico-finanziaria e sul patrimonio dell'Ente;

VISTI i seguenti pareri, richiesti ed espressi sulla suindicata proposta di deliberazione, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.vo 18.08.2000 n. 267:

- Parere di regolarità tecnica del Responsabile Servizio interessato Ing. Federico Fabbri in data 21.04.2022, favorevole;

- Parere di regolarità contabile del Funzionario PO del Servizio Ragioneria Dott. Angelo Tiberi in data 21.04.2022, favorevole;

Mediante votazione espressa in forma palese per alzata di mano i cui risultati proclamati dalla Presidente sono i seguenti:

PRESENTI: 22

VOTANTI: 17

VOTI FAVOREVOLI: 16

VOTI CONTRARI: 1 (Pierpaoli)

ASTENUTI: 5 (Serfilippi, Scopelliti, Mazzanti, Fontana, Panaroni)

DELIBERA

1) DI COSTITUIRE tutte le premesse parti integranti e sostanziali del presente atto deliberativo come se le stesse fossero qui integralmente riportate;

2) DI DARE ATTO che è avvenuta la partecipazione al procedimento ai sensi dell'art. 11 del D.P.R. n. 327/2001 e che sono pervenute, come riportato nelle premesse, n. 3 osservazioni che vengono allegate al presente atto;

3) DI APPROVARE le controdeduzioni alle osservazioni pervenute a seguito della pubblicazione dell'Avviso pubblico, nei termini e per le motivazioni espressi nella parte narrativa del presente atto;

4) DI APPROVARE il "PROGETTO DI FATTIBILITA' TECNICA ED ECONOMICA DELL'ITINERARIO CICLO-PEDONALE TORRETTE - PONTE SASSO NELL'AMBITO DELLA CICLOVIA ADRIATICA" in variante al P.R.G. ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. n. 327/2001 e s.m.i. costituito dai seguenti elaborati conservati agli atti d'ufficio:

1. RAPPORTO DEL PROGETTO CON AEREOFOTOGRAMMETRIA E ORTOFOTO;
2. RAPPORTO DEL PROGETTO CON PIANO REGOLATORE VIGENTE E VINCOLI;
3. RAPPORTO DEL PROGETTO CON IL PIANO PARTICOLAREGGIATO DELLE SPIAGGE;
4. RAPPORTO DEL PROGETTO CON LE AREE CHE FANNO RIFERIMENTO ALLE ALLUVIONI MARINE DI CUI AL DECRETO LEGISLATIVO N. 49/2010 E ALLA DIRETTIVA 2007/60/CE RAPPORTO CON IL P.A.I. (Piano Assetto Idrogeologico);
5. PIANTA E SEZIONE LONGITUDINALE CICLOVIA;
6. SEZIONI TRASVERSALI CICLOVIA;
7. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA;
8. PIANO PARTICELLARE;

5) DI DARE ATTO che l'importo complessivo del progetto ammonta ad € 4.600.000,00 di cui € 3.574.961,12 per lavori ed € 1.025.038,88 per somme a disposizione dell'Amministrazione come di seguito specificato:

	Stima sommaria – costi parametrici al mq.	u.m	costo unitario	quantità			
1	Tratti con sezione tipo 1	mq	95	2640	€250.800,00		
2	Tratti con sezione tipo 2	mq	165	2640	€435.600,00		

3	Tratti con sezione tipo 3	mq	600	2640	€1.584.000,00		
4	Tratti con sezione tipo 4	mq	130	360	€46.800,00		
5	Tratti con sezione tipo 5	mq	112	720	€80.640,00		
6	riqualificazione sottopasso pedonale via Buonincontri	cad	220000	1	€220.000,00		
7	parcheggi bici	mq	95	1300	€123.500,00		
8	manufatti, ponticelli opere di sistemazione idraulica		550000	1	€550.000,00		
9	opere di arredo urbano e segnaletica		250000	1	€250.000,00		
10	Totale lavori				€3.541.340,00	€3.541.340,00	
11	Lavori non soggetti a ribasso d'asta						
12	Oneri di sicurezza aggiuntivi				€5.114,00		
13	Lavori in economia				€28.507,12		
14	Totale lavori non soggetti a ribasso d'asta (12+13)				€33.621,12		
15	a detrarre incidenza della sicurezza compresa nei prezzi				€106.240,20		
16	Importo a base d'asta (10-15)				€3.435.099,80		
17	Importo lavori (10+14)				€3.574.961,12	€3.574.961,12	€3.574.961,12
	Somme a disposizione						
18	Iva al 10% su importo totale lavori (17)					€357.496,11	
19	Fondo incentivo per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016					€64.349,30	
20	spese tecniche per incarichi (rilievo topografico, geologo, progettisti esterni, commissioni di gara, verifica, collaudo ecc.)					€110.000,00	
21	contributo previdenziale incarichi 4%					€4.400,00	
22	Iva al 22% su incarichi e contributo previdenziale					€25.168,00	
23	assicurazione dipendenti					€5.000,00	
24	iva al 22% su assicurazione dipendenti					€1.100,00	
25	per allacci e bonifica bellica					€80.000,00	
26	IVA per allacci E BONIFICA BELLICA					€17.600,00	
27	prove di laboratorio e verifiche tecniche					€25.000,00	
28	IVA al 22% su prove di laboratorio					€5.500,00	
29	espropri					€158.000,00	
30	spese strumentali, rilievi e sopralluoghi					€50.000,00	
31	Per lavori di completamento e imprevisti					€121.425,47	
32	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE					€1.025.038,88	€1.025.038,88
33	TOTALE PROGETTO					€4.600.000,00	€4.600.000,00

6) DI DARE ATTO che con successivi provvedimenti si provvederà alle necessarie variazioni degli atti programmatori;

7) DI PRENDERE ATTO che il presente “PROGETTO DI FATTIBILITA’ TECNICA ED ECONOMICA DELL’ITINERARIO CICLO-PEDONALE TORRETTE - PONTE SASSO NELL’AMBITO DELLA CICLOVIA ADRIATICA” non è conforme alle previsioni del Piano Regolatore Generale comunale vigente che verrà variato secondo quanto previsto negli elaborati

progettuali;

8) DI PRENDERE ATTO che l'approvazione del progetto di fattibilità tecnico-economica da parte del Consiglio Comunale, ai sensi dell'art.19, comma 2 del D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327, così come modificato dal D.Lgs 27 dicembre 2002 n. 302, costituisce adozione di variante allo strumento urbanistico vigente così come rappresentato negli elaborati grafici allegati;

9) DI DARE ATTO che il vincolo preordinato all'esproprio/asservimento di cui al presente procedimento risulterà validamente apposto, ai sensi e per gli effetti dell'art. 10 comma 1 del DPR 327/2001, ad avvenuta esecutività della deliberazione di approvazione della variante e che solo da tale data, ai fini di cui all'art. 9 del DPR 327/2001, i beni interessati dal procedimento e individuati nell'allegato piano particellare saranno sottoposti al vincolo preordinato all'esproprio;

10) DI DARE ATTO che l'esecuzione del progetto succitato resta subordinato alla successiva approvazione del progetto definitivo, comprensivo della dichiarazione di pubblica utilità, ed esecutivo e che le somme previste come indennità di esproprio nel quadro economico sono da intendersi in maniera indicativa, da valutarsi in maniera più approfondita nelle successive fasi della procedura di esproprio;

11) DI DARE ATTO che, la delibera verrà pubblicata secondo i termini di legge, e le modifiche grafiche di P.R.G., così come previste nelle tavole allegate al progetto di fattibilità tecnico economica saranno trasmesse, unitamente alla delibera e alla relativa completa documentazione alla Provincia di Pesaro-Urbino per l'acquisizione del parere ai sensi dell'art. 26 della L.R. 34/1992 e ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 8 giugno 2001 n. 327 e s.m.i. con la precisazione che se quest'ultima non manifesta il proprio dissenso entro il termine di novanta giorni, decorrente dalla ricezione della delibera del consiglio comunale e della relativa completa documentazione, si intende approvata la determinazione del consiglio comunale, che in una successiva seduta ne dispone l'efficacia;

12) DI DARE INFINE ATTO che:

a) la presente variante è conforme alla classificazione acustica del territorio comunale, approvata con delibera del Consiglio Comunale n. 387 del 15.12.2005 e con delibera del Consiglio Comunale n. 26 del 12/02/2009, ai sensi dell'art. 8 della L.R. n. 28/2001;

b) che la presente variante al PRG è stata esclusa dalle procedure di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di cui all'art.12 del D.Lgs.152/2006, con parere della Provincia di Pesaro e Urbino P.G.N. 17388 del 04/03/2020 allegato al verbale della conferenza di Servizi (Allegato 1), ai sensi del paragrafo A.3, comma 5, della D.G.R. 1647/2019 della Regione Marche poichè non determina incrementi del carico urbanistico e non contiene opere soggette alle procedure di Valutazione di Impatto Ambientale o a Valutazione di Incidenza, secondo la vigente normativa come richiamato nelle premesse;

c) come esplicitato in premessa sono state già inviate le preliminari comunicazioni ai concessionari di aree demaniali ed ai proprietari catastali delle aree da espropriare ai sensi degli artt. 7 ed 8 della legge 241/1990, nonchè dell'art.11, del D.P.R. 327/2001 ai fini della comunicazione di avvio del procedimento e della partecipazione degli interessati sull'intendimento di apporre il vincolo preordinato all'esproprio;

d) che il presente progetto è inserito nel Programma OO.PP. 2022-2024 al CUI L00127440410201900052 approvato con delibera di CC n. 21/2022;

e) Il Responsabile del Procedimento è l'Ing. Federico Fabbri in qualità di Dirigente Settore V – Lavori Pubblici;

13) DI ATTESTARE:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;

- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 - di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n.503 del 30/12/2013;

- che in conformità a quanto disposto dalle linee Guida ANAC n. 15/2019 e/o la normativa in materia di conflitto di interessi ed in conformità alla direttiva n. 3/2019 del Segretario Generale del Comune di Fano – Autorità Locale Anticorruzione, il Responsabile del Settore 5 – Lavori Pubblici con la sottoscrizione digitale del parere di regolarità tecnica sul presente atto attesta, ai sensi degli artt. 46-47 del DPR n. 445/2000, l'assenza di situazioni di conflitti di interesse;

14) DI DARE MANDATO al Dirigente del Settore 5 Servizi LL.PP. per tutti gli adempimenti conseguenti e necessari in ottemperanza a quanto prescritto dal D.P.R. n. 327/2001 nonché dalla L.R. n. 34/1992;

Inoltre mediante votazione espressa in forma palese per alzata di mano i cui risultati proclamati dalla Presidente sono i seguenti:

PRESENTI: 22

VOTANTI: 17

VOTI FAVOREVOLI: 16

VOTI CONTRARI: 1 (Pierpaoli)

ASTENUTI: 5 (Serfilippi, Scopelliti, Mazzanti, Fontana, Panaroni)

DELIBERA

di DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs.vo n. 267/2000.

Avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre entro 60 giorni ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui al D.Lgs. 02/07/2010 n. 104, oppure entro 120 giorni ricorso straordinario al Presidente della Repubblica ai sensi del D.P.R. 24.11.1971 n. 1199.

DEL CHE E' REDATTO IL PRESENTE VERBALE, COME APPRESSO SOTTOSCRITTO.

La Presidente
Cecchetelli Carla
F.to digitalmente

Il Vice Segretario Generale
Mantoni Daniela
F.to digitalmente

La presente deliberazione del Consiglio Comunale N. **91** del **28/04/2022** sarà pubblicata all'Albo Pretorio.

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4° del D. Lgs. n. 267/2000;

Fano, li 29/04/2022

L'incaricato dell'ufficio segreteria
RAFFAELLA PORTINARI GLORI
