



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

## DETERMINAZIONE N. 2354 DEL 25/10/2022

<b>OGGETTO:</b>	<b>Approvazione procedura di scelta del contraente e preliminare indagine di mercato per l'affidamento del servizio pubblico afferente la gestione e l'uso della pista comunale di atletica leggera denominata "Aldo Zengarini" priva di rilevanza economica.</b>
-----------------	---

### IL DIRIGENTE

Richiamato il provvedimento del Sindaco n. 24/2020 con il quale, tra l'altro, è stato affidato l'incarico dirigenziale afferente la responsabilità e le funzioni di direzione del Settore I "Risorse Umane e Tecnologiche", entro cui è compreso l'U.O. Sport, al sottoscritto Dirigente Dott. Pietro Celani;

Premesso che:

- il Comune di Fano si fa promotore dei valori sportivi e della pratica diffusa dello sport quale importante momento aggregativo, formativo, di socializzazione, di condivisione del gioco, di divertimento, di sana competizione, di miglioramento della qualità di vita, di benessere psico-fisico degli individui e di piena integrazione di tutte le fasce sociali;
- in relazione al ruolo significativo che l'Amministrazione ravvisa nelle pratiche sportive, promuove e sostiene lo sviluppo delle strutture necessarie al loro svolgimento e ne incentiva l'utilizzo da parte della collettività;
- il Comune di Fano è dotato di un consistente patrimonio di strutture e impianti sportivi attrezzati diffusi su tutto il territorio e diversificati per tipologia, i quali consentono alle associazioni, alle società, ai gruppi spontanei e ai cittadini singoli di praticare e sperimentare uno svariato numero di discipline sportive sia a livello amatoriale che agonistico;
- l'affidamento degli impianti viene effettuato tenendo conto che gli stessi sono destinati in primo luogo a favorire la diffusione delle attività sportive e motorie considerate come importante occasione di crescita individuale e di benessere rivolta a tutti i cittadini;

Dato atto che è prossimo alla scadenza l'affidamento del servizio pubblico afferente l'uso della pista comunale di atletica leggera denominata "Aldo Zengarini", per il quale è stata disposta con determinazione dirigenziale n. 1453/2022 la proroga tecnica fino al 31/12/2022, per cui si rende necessario attivare le procedure amministrative per formalizzare un nuovo affidamento;

Richiamati rispettivamente:

- la legge 289/2002, art. 90, comma 25, secondo cui *"ai fini del conseguimento degli obiettivi di cui all'art. 29 della presente Legge, nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, enti di promozione sportiva, discipline sportive associate e Federazioni sportive nazionali, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento"*;



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

- la Legge Regionale n.5/2012, la quale agli artt. 18 e 19 disciplina le modalità di affidamento a terzi degli impianti sportivi di proprietà degli enti pubblici territoriali, in attuazione dell'articolo 90, comma 25, della Legge 289/2002;
- l'art 15 del Regolamento Regionale 7/08/2013, n. 4, (in attuazione della suddetta L.R. 5/2012) definisce i criteri, le modalità e i requisiti minimi per la partecipazione ai bandi per l'affidamento degli impianti sportivi di proprietà degli Enti Pubblici Territoriali; in particolare il comma 2, prescrive "*La gestione degli impianti sportivi è affidata in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche, federazioni sportive nazionali, enti di promozione sportiva e discipline sportive associate*";
- il Regolamento comunale per l'uso e la gestione degli impianti sportivi comunali approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.225/2014, successivamente modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n.87/2018;

Considerato che non è possibile, per questa Amministrazione, assumere la gestione diretta della pista di atletica di che trattasi, non essendo reperibili, nell'organico le figure necessarie alla gestione, sia dal punto di vista quantitativo, che dal punto di vista della professionalità tecnica necessaria;

Ravvisata, pertanto, l'esigenza di procedere quanto prima all'assegnazione dell'impianto sportivo privo di rilevanza economica della pista comunale di atletica leggera denominata "Aldo Zengarini", attraverso l'emanazione di un Avviso pubblico finalizzato ad acquisire manifestazioni di interesse, richiamando a tal fine l'art. 90, comma 25, Legge 289/2002 e la sopra citata L.R. Marche n. 5/2012 che ripropone detta previsione normativa, sia per evitare soluzioni di continuità nella gestione del servizio, sia per poter rendere fruibile l'impianto in oggetto;

Dato atto che:

- l'affidamento in uso e gestione dell'immobile di cui sopra, in considerazione del relativo vincolo funzionale e per la preminente natura di impianto sportivo è ispirato ed improntato ai principi di massima fruibilità ed accessibilità da parte delle associazioni e dei cittadini, in quanto destinato all'esercizio di attività corrispondenti ai bisogni generali della collettività;
- l'impianto sportivo di che trattasi è rivolto, per dimensioni nonché ubicazione e corrispondente bacino di utenza, a soddisfare prevalentemente la domanda sportiva del territorio comunale di riferimento nonché di alcune altre squadre dilettantistiche con finalità amatoriali e agonistiche;
- le caratteristiche tecniche e strutturali del predetto impianto, di natura specialistica con destinazione ad impiantistica sportiva, sono tali da poter soddisfare quasi esclusivamente la domanda sportiva agonistica ed amatoriale;
- tali caratteristiche connotano la scarsa redditività della struttura sopra menzionata la cui gestione è, pertanto, priva di rilevanza economica;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 225 del 22/12/2014 e s.m.i. in base alla quale sono stati approvati i criteri per l'affidamento in gestione degli impianti sportivi senza e con rilevanza imprenditoriale;

Visto quanto chiarito dall'ANAC nel parere n. 1300 del 14 dicembre 2016 in ordine alle corrette modalità di affidamento della gestione degli impianti sportivi ed in particolare la precisazione che nel caso in cui gli impianti sportivi siano privi di rilevanza economica non è applicabile la disciplina delle concessioni, come espressamente stabilito dal comma 3 dell'articolo 164 del d.lgs. 50/2016 ove è specificato che "*I servizi non economici di interesse generale non rientrano nell'ambito di applicazione della presente Parte*", con conseguente riconduzione della fattispecie alla categoria degli "appalti di servizi", da aggiudicare secondo le specifiche previsioni dettate dal Codice per gli appalti di servizi di cui al Titolo VI, sez. IV, fermo restando la disciplina di cui all'art. 36 per gli affidamenti di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 35;

Richiamati:



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

- l'art. 192, comma 1 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da una determinazione a contrarre, indicante il fine, l'oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti”*;
- l'art.142 comma 5 octies del D.lgs. 50/2016 come modificato e integrato dal D.lgs. 56/2017 e dell'art. 36 comma 2 lett. b) ai sensi del quale i servizi sociali e gli altri servizi, come definiti all'art. 5 bis dell'art.142, di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, comma 1 lettera d) possono essere affidati mediante procedura negoziata, previa consultazione ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato;
- l'art. 1 comma 2 lettera b) della Legge n. 120/2020 recante *“Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni)”* e modificata dal Decreto Legge n. 77/2021, convertito in Legge n. 108/2021 che prevede una disciplina derogatoria all'art. 36 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e sm.i. qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023;

Viste le Linee Guida dell'ANAC n. 4 in materia di affidamenti dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e precisamente il punto 5.1.4 che prevede che l'individuazione degli operatori economici avvenga tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio profilo committente per un periodo non inferiore a quindici giorni, specificando i requisiti minimi richiesti ai soggetti che si intendono invitare a presentare offerta;

Precisato che:

- 1) il fine che con il contratto si intende perseguire è di garantire la continuità nella gestione del servizio e la conseguente fruizione della pista comunale di atletica leggera denominata *“Aldo Zengarini”*;
- 2) la procedura di gara ha ad oggetto l'affidamento dell'uso e della gestione dell'impianto sportivo comunale della pista di atletica leggera *“Aldo Zengarini”* per la durata di 3 (tre) anni dal 01/01/2023 al 31/12/2025 ovvero dalla data di stipula del contratto o dalla diversa data in esso indicata ovvero, in via d'urgenza, dall'aggiudicazione definitiva;
- 3) l'affidamento avviene mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. b) del D.L.n.76/2020 convertito in Legge n.120/2020 e modificato dall'art. 51 del D.L. n. 77/2021, previa pubblicazione di un avviso di manifestazione di interesse volto a favorire la più ampia partecipazione, riservato ad Associazioni/Società/Enti/Federazioni Sportive/Discipline Sportive Associate oltre a forme associative senza fini di lucro, avente tra le proprie finalità statutarie attività sportive dilettantistiche nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza e proporzionalità;
- 4) il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto meglio dettagliato dall'allegato Avviso pubblico;
- 5) le Associazioni nel concorrere per l'assegnazione dell'impianto sportivo di che trattasi, al fine di favorire la più ampia partecipazione delle associazioni sportive del territorio, devono tenere in considerazione quanto disposto dall'art. 12 ultimo capoverso del Regolamento comunale n. 225/2014 e s.m.i. circa il limite del numero degli impianti affidabili in gestione, secondo cui è concesso



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

l'affidamento in gestione di un solo impianto sportivo comunale in ognuna delle categorie individuate dallo stesso regolamento. L'eventuale affidamento in gestione di ulteriori impianti sportivi potrà essere concesso solo nel caso in cui le procedure di gara ad evidenza pubblica non individuassero aggiudicatari alternativi, fermo restando il limite massimo complessivo di n. 3 impianti affidati in gestione per ogni soggetto avente titolo;

- 6) gli oneri e i diritti in capo alle parti, sia per gli aspetti giuridici sia per quelli economico-patrimoniali, sono disciplinati dalla convenzione definita in esito alla presente procedura di gara che sarà successivamente sottoscritta tra le parti. Tali aspetti vengono a titolo esemplificativo e non esaustivo indicati nell'allegato avviso pubblico e tra i quali è previsto che:
- l'affidatario corrisponda all'Amministrazione comunale un canone annuo, determinato secondo i criteri indicati con Deliberazione di Giunta comunale n. 512/2011 e/o modificabile dalla Giunta Comunale stessa, nell'importo di € 300,00 IVA esclusa;
  - l'Amministrazione Comunale riconoscerà al gestore del servizio un corrispettivo annuo sulla base della proposta finanziaria in ribasso, rispetto alla somma base d'asta della gara fissata in € 19.000,00 IVA esclusa;
- 7) il contratto sarà stipulato tramite scrittura privata, secondo quanto previsto dall'art. 32, comma 14 del D.Lgs. 50/2016;

Ritenuto, pertanto:

- 1) di indire una procedura di gara, ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b), del d.l. 16.07.2020 n. 76 convertito in legge n. 120 del 11.09.2020 e modificata dal Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021, convertito in Legge n. 108/2021, previa pubblicazione di un avviso pubblico, finalizzato ad acquisire le manifestazioni di interesse per l'individuazione dei soggetti a cui affidare il servizio pubblico afferente la gestione e l'uso della pista di atletica leggera denominata "Aldo Zengarini", priva di rilevanza economica;
- 2) di approvare la seguente documentazione di gara, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
  - Avviso pubblico;
  - Modello di manifestazione di interesse;
  - Schema di convenzione;

Vista la nota P.G.n.39087 del 30.05.2018 con la quale il Dirigente del Settore 5°, a seguito di apposito sopralluogo, comunica di aver constatato che non sussistono rischi statici sulla stabilità della tribuna sita all'interno della pista, ma in considerazione delle condizioni di degrado superficiale in cui versano alcuni elementi strutturali in conglomerato cementizio armato, si ritiene opportuno, cautelativamente, al fine di garantire la pubblica incolumità e sino a quando non verranno ripristinate idonee condizioni strutturali in ordine al degrado superficiale di alcuni elementi in conglomerato cementizio armato, interdire l'accesso all'area adiacente alle strutture di estremità ovest della tribuna che presentano più evidenti fenomeni di distacco del copriferro;

Ritenuto, pertanto, di approvare la documentazione di gara sopra indicata, quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e di procedere alla pubblicazione di un avviso pubblico, finalizzato ad acquisire le manifestazioni di interesse per l'individuazione dei soggetti a cui affidare l'uso e la gestione della pista comunale di atletica leggera denominata "Aldo Zengarini", priva di rilevanza economica;

Attestato:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art. 54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 - di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n.503 del 30/12/2013.



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

Dato atto che con la sottoscrizione della presente determinazione si attesta, in relazione allo stesso, da parte del Dirigente competente, ai sensi dell'art. 46-47 del D.P.R. n. 445/2000 l'assenza di situazioni di conflitto di interessi previste dalla vigente normativa in conformità alla direttiva n. 3/2019 del Segretario Generale del Comune di Fano-Autorità Locale Anticorruzione;

Attestate, ai sensi dell'art.147bis del D.Lgs. n.267/2000, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto, il quale comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 242 del 23/12/2021 con oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2022-2024 AI SENSI DELL'ART.170 DEL TUEL E VERIFICA STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI AI SENSI DELL'ART. 147-TER DEL TUEL - (SCHEMA GIÀ APPROVATO CON DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N.375 DEL 23.11.2021) I.E."

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 243 del 23/12/2021 con oggetto: "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 E DELLA NOTA INTEGRATIVA PER LO STESSO TRIENNIO - I.E."

Vista la delibera di Giunta n 15 del 01/02/2022 con oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022-2024, PIANO DELLA PERFORMANCE 2022-2024 COMPRENSIVO DEL PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI 2022"

Visto il TUEL e ss.mm.ii.;

Visto il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il d.lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii.;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Attesa la propria competenza ad assumere il presente atto ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 267/2000, del vigente ordinamento degli uffici e dei servizi, nonché del provvedimento sindacale n. 24/2020;

## DETERMINA

- 1) di prendere atto di quanto in narrativa esposto e di considerarlo parte integrante del presente provvedimento;
- 2) di indire una procedura per l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 1 comma 2, lett. b), del d.l. 16.07.2020 n. 76 convertito in legge n. 120 del 11.09.2020 e modificata dal Decreto Legge n. 77 del 31.05.2021, convertito in Legge n. 108/2021, previa pubblicazione di un avviso pubblico, finalizzato ad acquisire le manifestazioni di interesse per l'individuazione dei soggetti a cui affidare il servizio pubblico afferente la gestione e l'uso della pista comunale di atletica leggera denominata "Aldo Zengarini" priva dirilevanza economica;
- 3) di approvare, per l'esperimento della procedura in oggetto, la documentazione allegata al presente provvedimento, quale parte integrante come di seguito elencata:
  - Avviso pubblico;
  - Modello di manifestazione di interesse;
  - Schema di convenzione;



# COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. SPORT

- 4) di dare atto che detto Avviso sarà pubblicato per giorni 15 (quindici) all'Albo Pretorio on-line del Comune di Fano, nel sito dell'amministrazione - sezione Amministrazione Trasparente alla voce: Bandi di gara e Contratti;
- di attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del TUEL, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del sottoscritto;
- di dare atto che tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul sito Istituzionale, Sezione "Amministrazione trasparente", ai sensi dell'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e del D.Lgs. n. 33/2013;
- di dare atto che:
- il Responsabile del Procedimento, ai sensi dell'art. 5 della Legge n. 241/1990, e il RUP ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 è il sottoscritto Dirigente dell'U.O. Sport;
  - di dare atto che, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/1990, dell'art. 1, c. 9, lett. e), della legge n. 190/2012, dei Codici, nazionale ed integrativo comunale (deliberazione di Giunta Comunale n. 503 del 30/12/2013), di comportamento dei dipendenti pubblici, per il presente atto finale non sussistono motivi di conflitto di interesse in capo al sottoscritto e che lo stesso è conforme al Piano di per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza dell'Ente;
  - avverso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo delle Marche con le modalità di cui all'art. 120 del D.Lgs. 02/07/2010 n. 104, così come stabilita dall'art. 204 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i;

**IL DIRIGENTE**

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE

**PIETRO CELANI**

*(documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e. 82/2005)*

**DETERMINAZIONE N. 2354 DEL 25/10/2022**

**ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria  
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

**INDIVIDUAZIONE VOCI DI BILANCIO UTILIZZABILI PER L'IMPUTAZIONE DELLA SOMMA**

**Riferimenti contabili:**

- Di dare atto che, ai sensi del comma 8 dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. – TUEL, il programma dei conseguenti pagamenti dell'impegno di spesa di cui al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa del bilancio

Fano, li 25-10-2022

IL DIRIGENTE DEL SETTORE  
SERVIZI FINANZIARI

Angelo Tiberi

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.