

ALLEGATO 1

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

art. 23, commi 14–15–16, del D. Lgs. N. 50/2016

Il presente progetto viene redatto ai sensi dell'art. 23, comma 15, del D. Lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.ii. (Codice dei contratti pubblici) e si articola nei seguenti elaborati:

1. relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui sono inseriti i servizi;
2. indicazioni per la stesura dei documenti di cui al D. Lgs. n.81/2008 per i rischi da interferenza;
3. prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
4. capitoli speciali descrittivi e prestazionali -normativo di polizza- allegati al presente progetto.

1. RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

PREMESSA:

Il Comune di Fano è attualmente assicurato con n. 7 contratti assicurativi relativi ai Vari Rischi inerenti le attività istituzionali dell'Ente, affidati in esito a procedure ad evidenza pubblica a differenti Compagnie assicuratrici.

Oggetto dell'appalto è l'affidamento per la durata di mesi 36, (a decorrere presumibilmente dalle ore 24:00 del 31/12/2021 e fino alle ore 24:00 del 31/12/2024), dei servizi assicurativi del Comune di FANO relativi alle polizze di: All Risks Beni Immobili e Mobili (lotto 1), Responsabilità Civile verso terzi e prestatori di lavoro (lotto 2), Responsabilità Patrimoniale (lotto 3), Infortuni cumulativa (lotto 4), Auto rischi diversi per veicoli di amministratori e dipendenti (lotto 5), RCA Libro Matricola (lotto 6), e All Risks Fine Arts (lotto 7), come meglio specificato nei capitoli speciali descrittivi e prestazionali a cui si rinvia e che devono intendersi parte integrante del presente progetto.

Occorre pertanto avviare una nuova procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento delle coperture assicurative - Vari lotti sopra indicate, al fine di poterne garantire la continuità.

Si è ritenuto che la suddivisione dell'appalto in più lotti, ciascuno corrispondente ad una polizza ed oggetto di separata aggiudicazione, con la possibilità, comunque, che una singola compagnia possa aggiudicarsi anche più lotti, così come la possibilità di modulazione di alcuni limiti e franchigie e l'aggiudicazione della gara al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, rappresentassero la soluzione migliore per favorire la massima partecipazione alla gara, consentendo la partecipazione anche a compagnie specializzate in singoli settori di rischio, con auspicabili riflessi positivi sui costi complessivi dell'affidamento.

Il Comune di Fano, per individuare le soluzioni maggiormente rispondenti alle esigenze assicurative dell'Ente (con riguardo anche all'ottimizzazione dei costi assicurativi che hanno assunto sempre maggior importanza nel bilancio comunale) e per predisporre i nuovi capitoli di polizza che tengano conto dei continui mutamenti del mercato assicurativo e del costante aumento del costo delle coperture a fronte delle diminuite risorse economiche disponibili, si è avvalso dell'ausilio di un broker assicurativo, scelto con procedura negoziata (ASSITECA BSA s.r.l., con sede legale in Modena (MO), Via P. Giardini n. 474/M, C.F. 06954420151, P.I. 01841730367), cui ha demandato il compito di redigere i capitoli in linea con quanto sopra esplicitato, che siano facilmente collocabili presso gli assicuratori onde evitare sia scoperture per l'Ente, sia gare deserte, facendo necessariamente lievitare i costi dell'affidamento. L'opera del Broker sarà remunerata, in conformità alla prassi di mercato, dalle Compagnie aggiudicatrici. La remunerazione del Broker è fissata nella misura percentuale del 7% del premio imponibile per tutti lotti, escluso RCA Libro Matricola per cui la misura percentuale è del 0,001% del premio imponibile.

RISCHI DA ASSICURARE:

Lotto1 — All Risks Beni Immobili e Mobili - Il Comune di Fano è attualmente assicurato con la polizza All Risks stipulata con la Compagnia AXA ASSICURAZIONI S.p.A. – Corso Como n. 17 – 20154 Milano.

Questo tipo di tutela assicura tutti i beni costituenti l'intero patrimonio mobiliare ed immobiliare, sia di proprietà, che in locazione, conduzione, comodato precario, custodia e deposito, ovvero in uso o detenzione a qualsiasi altro titolo, utilizzati direttamente o indirettamente tramite terzi per le attività svolte dal Contraente salvo solo quanto espressamente escluso.

Per il dettaglio delle condizioni si rinvia al Capitolato di gara.

Le Compagnie hanno facoltà di proporre varianti migliorative rispetto al Capitolato posto a base di gara.

Lotto 2 - Polizza RCT/O - Questa polizza rappresenta indubbiamente la copertura assicurativa di gran lunga più rilevante in termini di costi e di importanza per la tutela assicurativa e la gestione delle richieste danni. Il Comune di Fano è attualmente assicurato con la polizza di RCT/O stipulata con la Compagnia UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A. - Via Stalingrado n. 45 – 40128 BOLOGNA.

Questo tipo di tutela si prefigge di trasferire all'assicuratore essenzialmente la responsabilità di natura extracontrattuale dell'Ente e si divide in due partite:

- a) Responsabilità civile verso terzi (RCT), regolata dall'art. 1917 del c.c. in base al quale l'assicuratore si obbliga a tenere indenne l'assicurato (in questo caso l'Ente) di quanto questi sia tenuto a pagare, quale civilmente responsabile ai sensi di legge, a titolo di risarcimento di danni involontariamente cagionati a terzi, per morte, lesioni personali e danneggiamenti a cose, in conseguenza di un fatto verificatosi in relazione all'attività svolta. La garanzia della presente polizza è quindi operante per la responsabilità civile derivante dallo svolgimento delle attività istituzionali dell'Ente o, comunque, svolte di fatto e con ogni mezzo ritenuto utile o necessario ed esplica la propria validità per tutti i casi in cui possa essere reclamata una responsabilità anche quale custode, committente, organizzatore o altro, salve le esclusioni espressamente menzionate. L'assicurazione comprende altresì tutte le attività accessorie, complementari, connesse e collegate, preliminari e conseguenti a quelle sopraelencate, comunque e dovunque svolte, nessuna esclusa né eccettuata;
- b) Responsabilità civile verso i prestatori d'opera (RCO), che trasferisce a carico dell'assicuratore tutti gli oneri risarcitori che possano derivare all'Ente in ordine alle sue responsabilità come datore di lavoro per gli infortuni occorsi ai lavoratori sia ai sensi della legge speciale, (D.P.R. 1124/1965, D.L. 317/1987, D. Lgs. 38/2000 e loro successive variazioni ed integrazioni), che ai sensi della legge ordinaria, (le norme del Codice Civile).

La tutela assicurativa richiesta ammette una franchigia frontale di €. 10.000,00 per sinistro. In sede di offerta l'assicuratore potrà offrire varianti migliorative. La struttura della polizza prevede la gestione e liquidazione al terzo danneggiato da parte dell'Assicuratore di tutti i danni, compresi quelli il cui importo rientra totalmente o parzialmente in franchigia e l'Ente si impegna a rimborsare all'Assicuratore le somme da quest'ultimo anticipate per suo conto.

Per le restanti condizioni di polizza si rimanda al Capitolato di gara.

Lotto 3 - Polizza Responsabilità Patrimoniale - Il Comune di Fano è attualmente assicurato per la Responsabilità Patrimoniale da una polizza stipulata con la Compagnia AIG EUROPE LIMITED – Via della Chiusa n. 2 – 20123 Milano.

Questo tipo di tutela si divide in due partite:

- a) la prima terrà indenne l'Assicurato, quale organo della Pubblica Amministrazione, nei casi in cui abbia dovuto risarcire al terzo danneggiato le perdite patrimoniali derivanti da atti od omissioni colposi commessi nell'esercizio dell'attività istituzionale da parte di Dipendenti e/o Amministratori, o abbia sofferto un pregiudizio economico in conseguenza dell'azione diretta della Corte dei Conti per danno erariale, nei confronti di Dipendenti e/o Amministratori;
- b) la seconda terrà indenne l'Assicurato di quanto questi sia tenuto a risarcire a terzi per le Perdite Patrimoniali ed i Danni Materiali causati a seguito di errori od omissioni nello svolgimento dell'attività di progettazione dell'Opera da parte dell'Assicurato o dei professionisti della cui opera egli si avvale, se ed in quanto attivata.

Anche per questa polizza si rinvia al Capitolato di gara per il dettaglio delle condizioni.

Le Compagnie hanno facoltà di proporre varianti migliorative rispetto al Capitolato posto a base di gara.

Lotto 4 - Polizza Infortuni cumulativa - Il Comune di Fano è attualmente assicurato con una polizza Infortuni cumulativa stipulata con la Compagnia AXA ASSICURAZIONI S.p.A. – Corso Como n. 17 – 20154 Milano.

Questa Assicurazione tutela il personale dipendente e gli amministratori per infortuni subiti in relazione alle attività di mandato e/o missioni per conto dell'Amministrazione, subiti alla guida di veicoli. Sono inoltre compresi gli infortuni subiti nello svolgimento delle attività professionali e in ogni altra attività che non abbia carattere professionale, di incarico o di mandato, specificatamente indicati in capitolato, cui si rinvia per il dettaglio delle sezioni assicurate ed assicurabili e le condizioni di assicurazione.

Le Compagnie hanno facoltà di proporre varianti migliorative rispetto al Capitolato posto a base di gara.

Lotto 5 - Polizza Auto rischi diversi per veicoli di amministratori e dipendenti - Il Comune di Fano è attualmente assicurato con una polizza Auto rischi diversi stipulata con la Compagnia AIG EUROPE LIMITED – Via della Chiusa n. 2 – 20123 Milano.

La predetta polizza copre i danni ai veicoli utilizzati per missioni e adempimenti di servizio o di mandato e non appartenenti all'amministrazione comunale.

Per il dettaglio delle condizioni si rinvia al Capitolato di gara.

Le Compagnie hanno facoltà di proporre varianti migliorative rispetto al Capitolato posto a base di gara.

Lotto 6 - Polizza RCA Libro Matricola - Il Comune di Fano è attualmente assicurato con una polizza RCA Libro Matricola stipulata con la Compagnia AMISSIMA ASSICURAZIONI S.p.A. - Viale Certosa n. 22 – 20156 Milano.

Detta Assicurazione assicura copre i rischi della responsabilità civile derivanti dalla circolazione dei veicoli descritti nel Libro Matricola che forma parte integrante del contratto, o inclusi successivamente nel periodo di validità dell'Assicurazione stessa, per i quali è obbligatoria l'assicurazione, impegnandosi a corrispondere le somme che siano dovute a titolo di risarcimento di danni involontariamente cagionati a terzi - compresi i passeggeri trasportati, qualunque sia il titolo in base al quale è stato effettuato il trasporto.

Per il dettaglio delle condizioni si rinvia al Capitolato di gara.

Le Compagnie hanno facoltà di proporre varianti migliorative rispetto al Capitolato posto a base di gara.

Lotto 7 - Polizza All Risks Fine Arts - Il Comune di Fano è attualmente assicurato con una polizza All Risks Fine Arts stipulata con la Compagnia UNIPOLSAI ASSICURAZIONI S.p.A. - Via Stalingrado n. 45 – 40128 BOLOGNA.

L'attuale polizza copre i danni materiali e diretti determinati da eventi non espressamente esclusi, che provochino - durante il periodo di validità dell'assicurazione - la perdita, la distruzione, il danneggiamento o il deprezzamento delle opere d'arte facenti parte di un preciso elenco.

Con la nuova polizza, si intende mantenere la medesima copertura, ampliando l'elenco delle opere coperte.

Per il dettaglio delle condizioni si rinvia al Capitolato di gara.

Le Compagnie hanno comunque facoltà di proporre varianti migliorative rispetto al Capitolato posto a base di gara.

2. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA

Stante la natura dei servizi, non sono quantificabili costi per la sicurezza dovuti all'interferenza tra le attività né sono necessari ulteriori adempimenti ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008. Non ricorre pertanto la necessità di elaborare un documento unico di valutazione dei rischi (DUVRI). Di conseguenza, i costi per la sicurezza di cui all'art 26, comma 5 del D. Lgs. 81/2008 sono pari a € 0,00 (zero).

3. QUADRO ECONOMICO

La spesa prevista per l'acquisizione dei servizi assicurativi del Comune di Fano sopra indicati è determinata dal costo delle polizze poste in gara. L'importo annuo a base di gara corrisponde ai premi annui lordi presunti da corrispondere alle Compagnie assicurative aggiudicatrici, al netto di franchigie/regolazioni premi. Il premio assicurativo è esente IVA ai sensi dell'art. 10 n. 2 D.P.R. 633/1972. I costi per la sicurezza di cui all'art. 26 del D. Lgs. 81/2008 sono pari a zero.

Ai sensi della Delibera ANAC 29 dicembre 2020 n. 1121, le stazioni appaltanti sono tenute al versamento di contributi all'Autorità Nazionale Anticorruzione per tutte le procedure di gara avviate, ai sensi dell'art. 1 della L. 266/2005, comma 65. L'importo di detto contributo è così calcolato:

Importo posto a base di gara	Quota stazioni appaltanti	Quota operatori
Inferiore a € 40.000	Esente	Esente
Uguale o maggiore a € 40.000 e inferiore a € 150.000	€ 30,00	Esente
Uguale o maggiore a € 150.000 e inferiore a € 300.000		€ 20,00
Uguale o maggiore a € 300.000 e inferiore a € 500.000	€ 225,00	€ 35,00
Uguale o maggiore a € 500.000 e inferiore a € 800.000		€ 70,00
Uguale o maggiore a € 800.000 e inferiore a € 1.000.000	€ 375,00	€ 80,00
Uguale o maggiore a € 1.000.000 e inferiore a € 5.000.000	€ 600,00	€ 140,00
Uguale o maggiore a € 5.000.000 e inferiore a € 20.000.000	€ 800,00	€ 200,00

Gli ulteriori costi a carico dell'Amministrazione comunale relativi alla presente procedura di affidamento, che si aggiungono ai premi stimati da corrispondere alle Compagnie aggiudicatrici, sono le spese per la pubblicazione del bando sulla GURI — serie speciale contratti e della pubblicazione della gara su due quotidiani a diffusione nazionale e due a diffusione locale come previsto dal decreto MIT del 02/12/2016.

Non sono previsti costi per la commissione di gara, in quanto i membri esperti individuati secondo criteri di competenza e in possesso di tutti i requisiti di compatibilità e imparzialità previsti dalle norme vigenti, espletano l'incarico a titolo gratuito.

Si riporta di seguito il calcolo del valore della gara e dei costi a carico dell'Amministrazione comunale derivanti dalla procedura di affidamento in oggetto.

Il valore complessivo massimo stimato per l'appalto dei servizi assicurativi del Comune di Fano è stato così determinato computando tutte le opzioni esercitabili:

Polizza	Importo Annuo Lordo €.	Importo lordo del contratto (36 mesi) €.	Eventuale quinto d'obbligo €.	Eventuale proroga (6 mesi) €.	Valore totale dell'appalto €.
All risks beni immobili e mobili	87.000,00	261.000,00	52.200,00	43.500,00	356.700,00
RCT/O	245.000,00	735.000,00	147.000,00	122.500,00	1.004.500,00
Responsabilità patrimoniale	15.000,00	45.000,00	9.000,00	7.500,00	61.500,00
Infortuni	15.000,00	45.000,00	9.000,00	7.500,00	61.500,00
Auto Rischi Diversi per danni ai veicoli utilizzati per missioni	2.100,00	6.300,00	1.260,00	1.050,00	8.610,00
RCA / ARC auto Ente	34.600,00	103.800,00	20.760,00	17.300,00	141.860,00
All risks Fine Arts	19.000,00	57.000,00	11.400,00	9.500,00	77.900,00
TOTALE	417.700,00	1.253.100,00	250.620,00	208.850,00	1.712.570,00

Risultando tale importo superiore alla soglia di rilievo comunitario, la gara verrà esperita tramite una selezione a rilevanza europea attraverso una procedura aperta ai sensi degli articoli 35 e 60 del Codice degli appalti D. Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 co. 2 del D. Lgs. 50/2016.

PROSPETTO ECONOMICO DEGLI ONERI COMPLESSIVI NECESSARI PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

COSTO	Importo Stimato €.
Importo massimo stimato dell'appalto senza opzioni per 36 mesi	1.253.100,00
Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso	0,00
Contributo ANAC	375,00
Costo Commissione di gara	0,00
Costi Pubblicità	5.000,00
Incentivo funzioni tecniche ex art. 113 D. Lgs. 50/16 stimato (incentivo = Importo stimato appalto x aliquota connessa all'entità dell'opera x 1,60 : 100)	14.000,00
IVA	0,00
Totale costi senza opzioni	1.272.475,00
Costo opzione quinto d'obbligo	250.620,00
Costo opzione di proroga	208.850,00
Costo complessivo	1.731.945,00

Per le specifiche tecniche, il contenuto minimo dell'offerta che i concorrenti devono garantire, gli aspetti del capitolato e i criteri di valutazione delle offerte si rimanda ai capitolati prestazionali ed allo schema di disciplinare di gara.

**LA POSIZIONE ORGANIZZATIVA
DELL'U.O.C. ECONOMATO PROVVEDITORATO**

(Dr.ssa Francesca Frattini)

(Firmato digitalmente)

Allegati:

Allegato 1A – Capitolato All Risks (con elenco immobili assicurati)

Allegato 1B – Capitolato RCT/O

Allegato 1C – Capitolato Responsabilità Patrimoniale

Allegato 1D – Capitolato Polizza Infortuni cumulativa

Allegato 1E – Capitolato Polizza Auto rischi diversi

Allegato 1F – Capitolato RCA Libro Matricola

Allegato 1G – Capitolato All Risks Fine Arts