



Comune di Fermignano

Provincia di Pesaro e Urbino

COPIA

DETERMINAZIONE DEL 4° SETTORE TECNICO

N. 239 DEL 15-10-2020

UFFICIO OPERE PUBBLICHE

Oggetto: LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE - CUP C48G1800000001 - DETERMINA A CONTRARRE ART. 32 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO che:

- con Decreto Sindacale n. 13 del 05.09.2016 sono state conferite al sottoscritto le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- con Determinazione del Responsabile del Settore I° n. 56/2018 il sottoscritto Responsabile del Settore Tecnico è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per la realizzazione dell'opera pubblica di "REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE";
- con Determina del Responsabile del Settore V° Settore Tecnico n. 141 del 18.09.2019 è stato costituito il gruppo di progettazione in redazione del progetto esecutivo di " *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE*";
- con Delibera di Giunta Comunale n. 102 del 02.09.2020 è stato approvato il progetto esecutivo dei lavori di " *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE* ", per l'importo progettuale complessivo di € 5.395.000,00;
- la copertura finanziaria del suddetto progetto è garantita in parte con decreto del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze 1° febbraio 2019 n°87, per € 4.077.250,00 con il quale è stato autorizzato, per il Comune di Fermignano, l'intervento di " *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE* ";
- il presente progetto è inserito nel piano triennale opere pubbliche 2020-2022 annualità 2020 ed è così codificato: CUP C48G1800000000 - CUI L82000250413202000005;

- il progetto di " *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE* " è stato validato dal RUP, previa verifica da parte del M.I.T.- Provveditorato Interregionale per le Opere Pubbliche Toscana-Marche-Umbria – Sede Coordinata di Ancona, verbale datato 06/08/2020, in conformità alle disposizioni di cui all'art. 26 c. 6 e c. 8 del D.Lgs 50/2016;

RISCONTRATO che si rende quindi necessario provvedere alla individuazione del soggetto realizzatore dell'opera attraverso le procedure dettate dal D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

DATO ATTO che l'oggetto dell'appalto consiste nella realizzazione dei lavori previsti negli elaborati grafici e contabili del progetto esecutivo di "*Realizzazione di un nuovo edificio scolastico destinato a scuola primaria previa demolizione dell'esistente*" redatto dall'Arch. Gianluca Gostoli, così come più dettagliatamente specificato nel Capitolato Speciale d'Appalto;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 51 del D. Lgs. n. 50/16 non è possibile suddividere in lotti funzionali l'appalto dell'intervento in oggetto, in quanto la tipologia strutturale, impiantistiche e funzionale dell'edificio sono strettamente interconnesse e continue, pertanto la suddivisione in lotti potrebbe comportare un dilatamento nell'esecuzione delle lavorazioni e della spesa e non risultare economicamente conveniente. Pertanto, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., il valore complessivo dell'appalto, è a base d'asta pari ad €. 4.658.361,08 oltre IVA, comprensivo di Oneri per la sicurezza inclusi nei prezzi stimati in €.93.911,23 ed € 4.721,74 per costo della sicurezza speciale;

VISTE

- la sentenza Corte di Giustizia della UE (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18) e del 27 novembre 2019 (causa C-402-18) che ha stabilito la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto del 30 per cento di cui all'art. 105, comma 2, del d.lgs. 50/2016;

- visto il Comunicato Presidente A.N.AC. 23/10/2019 nel quale si afferma che nelle more delle modifiche al Bando-tipo n. 1/2017, al fine di orientare l'attività interpretativa delle stazioni appaltanti ed evitare prassi applicative discordanti e/o erronee delle nuove disposizioni codicistiche, si segnala, fra le altre cose che il paragrafo 9 "Subappalto", (pag. 22), non è conforme all'art. 1, comma 18, l. 55/2019 in quanto fino al 31 dicembre 2020 il limite massimo della quota subappaltabile è pari al 40% dell'importo complessivo del contratto, ritenendo quindi valido il suddetto limite del 40 per cento;

- visto l'Atto di segnalazione n. 8 del 13/11/2019 dell'ANAC nel quale si evidenzia come la Corte di Giustizia, pur stabilendo la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto, non sembra aver sancito la possibilità per gli offerenti di ricorrere illimitatamente al subappalto e che, in ogni caso viene in rilievo la questione di un eventuale subappalto del 100% delle prestazioni oggetto del contratto, ovvero di una parte talmente rilevante di esse che, di fatto, la commessa possa venire svolta sostanzialmente da terzi e non dal soggetto aggiudicatario;

- considerato che l'art. 71 della Direttiva, così come il previgente art. 25 della direttiva 2004/18/CE, prevede che nei documenti di gara l'amministrazione aggiudicatrice possa chiedere o possa essere obbligata da uno Stato membro a chiedere all'offerente di indicare nell'offerta "le eventuali parti dell'appalto che intende subappaltare a terzi", nonché i subappaltatori proposti;

- la delibera dell'ANAC del 4 agosto 2020 n. 704 con la quale la stessa ritiene che nonostante l'incerto quadro normativo sul subappalto, determinato dalle ultime sentenze della Corte di Giustizia UE, del 26/09/2019 e del 27/11/2019 non appare giustificabile sic et simpliciter la disapplicazione del limite percentuale del 30% per le categorie super-specialistiche;

VALUTATO inoltre, che la potenziale presenza nella fase esecutiva, per un appalto di lavori come quello in oggetto, di molteplici addetti appartenenti a svariati subappaltatori potrebbe aumentare i rischi di scarso coordinamento e attuazione delle misure di tutela del lavoro e che, conseguentemente anche ragioni di sicurezza inducono a ritenere opportuno porre una limitazione al subappalto;

RITENUTO pertanto, di mantenere per il presente appalto **il limite al subappalto del 40% dell'importo complessivo del contratto** previsto dall'art. 1, comma 18, del decreto-legge n. 32/2019 convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55, salvo modifiche interpretative o chiarimenti che dovessero avvenire in corso d'opera;

DATO ATTO altresì che il valore dei lavori da affidare in appalto è indicato nella sottostante tabella:

Lavori soggetti a ribasso	Importi non soggetti a ribasso		Totale importo a base contrattuale
Lavori a misura a base d'asta	Oneri della sicurezza inclusi	Oneri della sicurezza speciale	
€ 4.559.728,11	€ 93.911,23	€ 4.721,74	€ 4.658.361,08

- che la suddivisione delle lavorazioni relative all'intervento è la seguente:

Categoria D.P.R. 207/2010	lavorazione	Clas-sifica	Qualificaz. ne obbligatori a (si/no)	importo (euro)	%	indicazioni speciali ai fini della gara	
						prevalente o scorporabile	subappaltabile (si/no)
OG1	EDIFICI CIVILI E INDUSTRIALI	IV	SI	1.942.771,42	41,71%	prevalente	Si – Max 40% imp. contrattuale
OS32	STRUTTURE IN LEGNO	III bis	SI	1.727.937,73	37,09%	scorporabile	Si – Max 40% imp. contrattuale

OS30	IMPIANTI INTERNI ELETTRICI, TELEFONICI, RADIOTELEFONICI E TELEVISIVI	II	SI	402.038,76	8,63%	scorporabile	Si – Max 40% imp. categoria
OS28	IMPIANTI TERMICI E DI CONDIZIONAMENTO	II	SI	419.163,37	9,00%	scorporabile	Si – Max 40% imp. contrattuale
OS3	IMPIANTI IDRICO, SANITARIO, ANTINCENDIO	I	SI	166.449,80	3,57%	scorporabile	Si – Max 40% imp. contrattuale
	Totale			€4.658.361,08	100,00%		

- l'appalto verrà aggiudicato anche nel caso di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e conveniente, nel caso di due o più offerte uguali si procederà ai sensi dell'art. 77 del regio decreto n. 827 del 1924;

DATO ATTO:

- che per la procedura in oggetto il codice identificativo di gara (C.I.G.) attribuito dal Sistema Informativo di Monitoraggio delle Gare (SIMOG) dell'ANAC verrà acquisito dalla CUC del Comune di Fano e poi trasferito secondo le procedure informatiche ANAC al Comune di Fermignano, al fine di non incorrere nella decadenza del CIG per effetto della delibera ANAC n. 1/2017 la quale prevede che i CIG non perfezionati saranno cancellati automaticamente dal sistema decorsi 90 giorni dalla relativa data di creazione;
- che il CUP è **C48G1800000000**;

RICHIAMATI l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 ed il comma 2 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016 che dispongono, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, che le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

ATTESO che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è la *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE*;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento e la realizzazione dei lavori per la realizzazione delle previsioni progettuali previste negli elaborati grafici e contabili relativi al *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE*;
- la procedura di scelta del contraente che si intende utilizzare è la procedura di gara aperta ai sensi del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con le semplificazioni introdotte dalla Legge 120/2020;
- ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. i soggetti esecutori provano il possesso dei requisiti di qualificazione di cui all'art. 83 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. mediante attestazione da parte degli appositi organismi di diritto privato autorizzati dall'ANAC;

- l'esecutore dei lavori come da Capitolato Speciale di Appalto dovrà essere qualificato per la categoria dei lavori classificati in OG1 classifica IV°OS32 classifica III bis ;
- la modalità di aggiudicazione dell'appalto, è il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016, suddividendo il punteggio massimo da attribuire per la valutazione delle offerte di punti 100 come segue: offerta tecnica max punti 80, offerta economica - temporale max punti 20;
- le clausole essenziali dell'appalto sono contenute nel Capitolato Speciale e nell'annesso documento relativo ai criteri di aggiudicazione (Allegato A) che si approva con il presente atto;
- la forma del contratto sarà la forma pubblica amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;
- la durata del contratto sarà quella prevista dal Capitolato Speciale d'Appalto;
- a seguito del presente documento, il Responsabile Unico del Procedimento, Arch. Luca Storoni, provvederà ad interagire con la Centrale Unica di Committenza per tutti gli adempimenti relativi alla gara d'appalto dell'intervento in oggetto;

STABILITO:

- di procedere all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95 c. 12 del D.lgs 50/2016;
- di riservarsi la facoltà di non aggiudicare la gara qualora nessuna delle offerte risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 c. 12 del D.lgs 50/2016;

CONSIDERATO che le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso di esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sono a carico dell'aggiudicatario in applicazione di quanto disposto dall'art. 5, comma 2 del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, oltre all'IVA dovuta per legge, e dovranno essere rimborsate dall'aggiudicatario stesso, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione, al Comune di Fermignano;

RITENUTO di rimandare a successivi atti l'assunzione degli impegni di spesa per le suddette pubblicazioni;

DATO ATTO che pertanto, per l'espletamento delle procedure di gara ci si avvarrà della Centrale Unica di Committenza (C.U.C) del Comune di Fano, con il quale questo Ente è convenzionato;

VISTI:

- il D.Lgs. 23/6/2011, n. 118 recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- l'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/11 relativo al "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria";
- l'art. 183 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;
- l'art. 163 del D.Lgs. 18/8/2000, n. 267;

D E T E R M I N A

1. **DI DARE ATTO** che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **DI INDIRE** l'espletamento di una gara con procedura aperta ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera d) del D. Lgs. 50/2016, sotto soglia comunitaria, per l'affidamento in appalto dei lavori di " *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE* ", per l'importo a base d'asta di €. 4.658.361,08 oltre IVA, comprensivo di Oneri per la sicurezza inclusi nei prezzi stimati in €.93.911,23 ed € 4.721,74 per costo della sicurezza speciale;
3. **Di STABILIRE che:**
 - il fine che con il contratto si intende perseguire è la *REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE*;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento e la realizzazione dei lavori per la realizzazione delle previsioni progettuali previste negli elaborati grafici e contabili relativi al progetto in oggetto;
 - la procedura di scelta del contraente che si intende utilizzare è la procedura di gara aperta ai sensi del D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con le semplificazioni introdotte dalla Legge 120/2020;
 - ai sensi dell'art. 84 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. i soggetti esecutori provano il possesso dei requisiti di qualificazione di cui all'art. 83 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii. mediante attestazione da parte degli appositi organismi di diritto privato autorizzati dall'ANAC;
 - l'esecutore dei lavori come da Capitolato Speciale di Appalto dovrà essere qualificato per la categoria dei lavori classificati in OG1 classifica IV°OS32 classifica III bis;
 - la modalità di aggiudicazione dell'appalto, è il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs 50/2016, suddividendo il punteggio massimo da attribuire per la valutazione delle offerte di punti 100 come segue: offerta tecnica max punti 80, offerta economica temporale max punti 20;
 - le clausole essenziali dell'appalto sono contenute nel Capitolato Speciale e nell'annesso documento relativo ai criteri di aggiudicazione (Allegato A) che si approva con il presente atto;
 - la forma del contratto sarà la forma pubblica amministrativa, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. 50/2016;
 - la durata del contratto sarà quella prevista dal Capitolato Speciale d'Appalto;
 - di procedere all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida, ferma la disciplina di cui all'art. 95 c. 12 del D.lgs 50/2016
 - di riservarsi la facoltà di non aggiudicare la gara qualora nessuna delle offerte risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto ai sensi dell'art. 95 c. 12 del D.lgs 50/2016
 - a seguito del presente documento, il Responsabile Unico del Procedimento, Arch. Luca Storoni, provvederà ad interagire con la Centrale Unica di Committenza (C.U.C) del Comune di Fano per tutti gli adempimenti relativi alla gara d'appalto dell'intervento in oggetto;
4. **DI APPROVARE** quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - I criteri per la valutazione delle offerte (Allegato A)

5. **DI AFFIDARE** l'espletamento delle procedure di gara alla Centrale Unica di Committenza (C.U.C) del Comune di Fano, con il quale questo Ente è convenzionato;
6. **DI RIMANDARE** a successivi atti l'assunzione degli impegni per le spese relative alla pubblicazione del bando e dell'avviso di esito di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, sarà finanziata con adeguati stanziamenti previsti nel Bilancio 2020;
7. **DI DARE ATTO** che le spese di cui al punto precedente sono a carico dell'aggiudicatario, in applicazione di quanto disposto dall'art. 5, comma 2 del Decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, oltre all'IVA dovuta per legge, e dovranno essere rimborsate dall'aggiudicatario stesso, entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione, al Comune di Fermignano; le stesse saranno accertate con successivi provvedimenti al Capitolo 4120 Cod. **04.02-2.02.01.09.003**;
8. **DI IMPEGNARE** la somma di € 2.500 da erogarsi alla Centrale Unica di Committenza (CUC) del Comune di Fano, incaricata dell'affidamento dell'Appalto, con imputazione al Capitolo 4120 Cod. **04.02-2.02.01.09.003**;
9. **DI DARE ATTO** che la spesa per la realizzazione dell'opera pari ad € 4.658.361,08 oltre onere IVA pari ad € 465.836,11, per complessivi € 5.124.197,19 trova copertura come segue:
 - a) € 4.077.250,00 Decreto Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;
 - b) € 778.250,00 Incentivo GSE ai sensi del DM 16/02/2016;
 - c) € 268.697,19 Fondi di bilancio.
10. **DI PRENOTARE** la somma di € 5.124.197,19 sul capitolo 4120 del bilancio Cod. **04.02-2.02.01.09.003**, da perfezionare a seguito dell'aggiudicazione definitiva;
11. **DI DARE ATTO** che per effetto del suddetto decreto del Responsabile del Settore I° e della deliberazione di Giunta Comunale n. 67 del 28/03/2018, Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016 è il sottoscritto Arch. Luca Storoni;
12. **DI DISPORRE** che il presente provvedimento, il Capitolato Speciale d'Appalto, i criteri per la valutazione delle offerte e la documentazione tecnica occorrente per la predisposizione dei documenti di gara siano trasmessi alla Centrale Unica di Committenza (CUC) del Comune di Fano per i successivi adempimenti di propria competenza;
13. **DI ATTESTARE** ai sensi dell'art. 147/bis, comma 1, del D.lgs. 18/08/2000, n. 267, la regolarità e la correttezza dell'azione Amministrativa sulla presente determinazione;
14. **DI DARE ATTO** che ai sensi dell'art. 183 c. 8 del D.Lgs. 267/2000 la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica;
15. **DI DARE ATTO** che l'esigibilità della prestazione è prevista per l'annualità 2021;

16. **DI TRASMETTERE** la presente determinazione:

- al Settore Economico finanziario per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
F.to Arch. Luca STORONI

Si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Lì 15-10-2020

LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLAS N. 547 del 23-10-2020 a Competenza CIG		
Missione Programma 5° livello 04.02-2.02.01.09.003 Fabbricati ad uso scolastico		
Capitolo 4120 Articolo LAVORI DI DEMOLIZIONE/RICOSTRUZIONE PLESSO SCOLASTICO "IST. COMPRESIVO BRAMANTE" - SCUOLA PRIMARIA		
Causale	LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE - CUP C48G18000000001 - DETERMINA A CONTRARRE ART. 32 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II.	
Importo	2020	€ 2.500,00

Variazione impegno del 23-10-2020 tipo Rideterminazione		
Su Impegno N. 879 del 31-12-2019 a Competenza approvato con Atto n. del avente per oggetto P.DEFINITIVO CG. 106/2018 LAVORI DI DEMOLIZIONE/RICOSTRUZIONE PLESSO SCOLASTICO "IST. BRAMANTE" - SCUOLA PRIMARIA (Ex Impegno 878/2019) CIG		
5° livello 04.02-2.02.01.09.003 Fabbricati ad uso scolastico		
Capitolo 4120 / Articolo LAVORI DI DEMOLIZIONE/RICOSTRUZIONE PLESSO SCOLASTICO "IST. COMPRESIVO BRAMANTE" - SCUOLA PRIMARIA		
Causale	LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN NUOVO EDIFICIO SCOLASTICO DESTINATO A SCUOLA PRIMARIA PREVIA DEMOLIZIONE DELL'ESISTENTE - CUP C48G18000000001 - DETERMINA A CONTRARRE ART. 32 DEL D.LGS 50/2016 E SS.MM.II.	
Importo 2020	Euro -2.500,00	

IL RESPONSABILE DEL SETTORE FINANZIARIO
F.to Forlani Esmeralda

PUBBLICAZIONE/COMUNICAZIONE

La presente determinazione sarà pubblicata all'albo Pretorio del Comune, come previsto dall'art.124 c. 1 del T.U. n. 267/2000, per 15 giorni consecutivi dal 28-10-2020 al 12-11-2020

Fermignano, lì 28-10-2020

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott.ssa Marcella BONANNI

COPIA CONFORME

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Fermignano, lì

IL RESPONSABILE INCARICATO

Comune di Fermignano Prot. n. 0015069 del 29-10-2020 partenza Cat.6 Cl.5