



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

DETERMINAZIONE N. 2630 DEL 16/12/2020

OGGETTO:	AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI RIMOZIONE, CUSTODIA E BLOCCO DEI VEICOLI (FINO A 35 Q.LI DI PESO COMPLESSIVO A PIENO CARICO) SUL TERRITORIO COMUNALE DI FANO IN TUTTI I CASI PREVISTI E DISCIPLINATI DAL CODICE DELLA STRADA (D.lgs. 30 aprile 1992 n. 285 e s.m.i.) E REGOLAMENTO DI ESCUZIONE (D.P.R. 16 dicembre 1992 n. 495 e s.m.i.). – DURATA ANNI 2 (DUE) Determina a contrarre. CIG ZCD2FCD7F5
-----------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

LA DIRIGENTE - COMANDANTE

Viste le Delibere del Consiglio Comunale:

- n. 190 del 19/12/2019 con oggetto “Approvazione nota di aggiornamento del D.U.P. 2020-2022 ai sensi dell'art. 170 del TUEL e verifica di stato di attuazione dei programmi ai sensi dell'art. 147-ter del TUEL già approvato con D.G. n. 440 del 19/12/2019 – I.E.”;
- n. 191 del 19/12/2019 con oggetto “Approvazione bilancio di previsione 2020-2022 e della nota integrativa per lo stesso triennio – I.E.”;

Vista la Delibera di Giunta Comunale n. 33 del 24/01/2019 con oggetto: “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022, Piano delle Performance 2020-2022 comprensivo del Piano Dettagliato degli Obiettivi;

Premesso che:

- in data 31.12.2020 scadrà il contratto Reg. n° 1346 del 26.03.2019 con il quale era stato affidato alla ditta AUTOSERVICES Srl – Via Toniolo 5 – 61032 FANO (PU) il “*servizio di rimozione veicoli, fino a 35 quintali di peso complessivo a pieno carico, trasporto e custodia degli stessi*”;
- è necessario proseguire con detto servizio ed è pertanto necessario indire una nuova procedura di affidamento in concessione del servizio di rimozione, custodia e blocco dei veicoli per le ipotesi ed i casi previsti dal Codice della Strada e dal suo Regolamento di Esecuzione ed attuazione per una durata biennale, ai sensi del comma 1 dell'art. 354 del medesimo Regolamento di esecuzione ed attuazione del CdS;
- l'Amministrazione Comunale di Fano non dispone di veicoli e di strumentazioni idonei all'espletamento del servizio di che trattasi né di una depositaria di proprietà e che pertanto esistono ragioni tecniche, economiche e di opportunità per l'utilizzo dell'istituto concessorio quale strumento pubblicistico di gestione indiretta del pubblico servizio in oggetto, non sussistendo inoltre, l'intenzione dell'Amministrazione di dotarsi in proprio della suddetta strumentazione;
- le caratteristiche del servizio sono dettagliate nell'apposito Capitolato speciale d'oneri allegato alla presente determinazione, così come gli elementi essenziali del contratto;

Posto che:

- la remunerazione della concessione del servizio deriva dalla gestione del servizio stesso, ovvero dalle rimozioni effettuate, senza costi previsti in capo all'Amministrazione comunale,



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

- per cui non è previsto impegno di spesa;
- i partecipanti saranno tenuti a presentare un'offerta al rialzo sull'importo del canone biennale, così come previsto dall'art. 354 comma 1° del Regolamento di esecuzione del C.D.S., posto a base d'asta della concessione e stabilito in € 2.000,00 IVA esclusa;

Visto l'art. 1 comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato da ultimo dalla Legge n. 145/2018, che prevede l'obbligo per gli Enti pubblici di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.Pa.) per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

Verificato che sul Me.Pa. non sono attivi bandi e/o convenzioni aventi ad oggetto la fornitura di servizi con caratteristiche tipologiche corrispondenti a quelle oggetto dell'acquisto di che trattasi;

Visto l'art. 1, comma 3 del D.L. n. 76/2020, convertito in Legge 11/09/2020, n. 120, ha disposto che gli affidamenti diretti di cui all'art. 1, comma 2, lett. a), *possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'articolo 32, comma 2, del decreto legislativo n. 50 del 2016;*

Considerato che, per quanto sopra, la stazione appaltante può procedere all'assegnazione dell'appalto attraverso il solo provvedimento di affidamento, specificando l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali;

Visti:

- l'art. 164 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo cui alle procedure di aggiudicazione di contratti di concessione di lavori pubblici o di servizi si applicano, per quanto compatibili, le disposizioni contenute nella parte I e nella parte II del medesimo Codice degli Appalti;
- l'art. 30 del Codice dei Contratti in base al quale *"nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice"*;

Ritenuto pertanto utile:

- al suddetto fine procedere ad un'indagine esplorativa di mercato, ai sensi dell'art. 36 comma 7 del D. Lgs. 50/2016 al fine di individuare operatori economici da invitare ad una successiva procedura negoziata ai sensi dell'art. 36 comma 2 del medesimo D.Lgs. 50/2016, mediante pubblicazione di un Avviso pubblico per la ricerca di manifestazione di interesse, per l'affidamento del servizio di "RIMOZIONE, CUSTODIA E BLOCCO DEI VEICOLI (FINO A 35 Q.LI DI PESO COMPLESSIVO A PIENO CARICO) SUL TERRITORIO COMUNALE DI FANO IN TUTTI I CASI PREVISTI E DISCIPLINATI DAL CODICE DELLA STRADA", per un periodo di anni 2 (due), garantendo una adeguata concorrenza;
- pubblicare, al fine di dare adeguata pubblicità, un avviso sul sito web del Comune www.comune.fano.pu.it
- di stabilire che, stante la necessità ed urgenza di individuare un aggiudicatario in tempi celeri, trattandosi di servizio necessario e inderogabile, le Ditte dovranno presentare la manifestazione



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

di interesse tassativamente **entro le ore 12,00 del 23/12/2020;**

- di stabilire sin d'ora che alle Ditte cui verrà successivamente richiesto di presentare l'offerta, dovranno farla pervenire entro **le ore 12.00 del 29/12/2020;**
- di aggiudicare il servizio secondo il criterio del miglior prezzo per l'Ente ex art. 1, c. 3, del D.L. 16.7.2020 n. 76 convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120;

Dato atto che la modalità di espletamento del predetto servizio passerà da "appalto" a "servizio in concessione" con previsione di un canone a base d'asta corrisposto dal concessionario, poiché tale modalità risulta essere senza alcun onere per l'Ente, più conveniente e permetterà agli utenti di poter effettuare il pagamento della prestazione direttamente nelle mani del concessionario, che gestirà in *total* il servizio, con snellimento delle procedure burocratiche;

Richiamata la relativa richiesta di modifica del D.U.P. avanzata in data 30/10/2020 con nota P.G. n° 75876;

Visto l'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 che prevede specifiche disposizioni in materia di aggregazione e centralizzazione delle procedure di affidamento di appalti e concessioni di lavori, servizi e forniture e in particolare il comma 1, ai sensi del quale le Stazioni Appaltanti possono procedere autonomamente all'acquisizione di servizi e forniture d'importo inferiore ad € 40.000,00;

Vista la Legge 7 agosto 2012 n. 135 di conversione del D.L. 6 Luglio 2012 n. 95 "*disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini*" che prevede l'acquisto solo attraverso Convenzioni Consip od il Mercato Elettronico;

Verificato che alla data odierna non sono attive convenzioni stipulate da Consip aventi ad oggetto servizi comparabili con quello del presente provvedimento, alle quali poter eventualmente aderire ai sensi dell'Art. 26 comma 1 della Legge 23/12/1999, n. 488 e s.m.i. e che gli stessi servizi non sono reperibili mediante il ricorso alla piattaforma ME.PA., in conformità alle leggi 94/2012 e 135/2012;

Considerato che il valore stimato della concessione in oggetto, per un affidamento di anni 2 (due), ammonta ad € 29.508,20 IVA esclusa;

Ritenuto opportuno procedere alla pubblicazione di un Avviso pubblico di indagine di mercato dandone adeguata pubblicità sul sito istituzionale dell'Ente: www.comune.fano.pu.it per verificare la presenza di operatori economici interessati alla presentazione delle offerte;

Dato atto che l'Avviso pubblico per indagine esplorativa ed il relativo modulo per la manifestazione di interesse a partecipare alla procedura per l'affidamento del servizio in oggetto, vengono allegati al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale.

Dato atto altresì che la pubblicazione di detto avviso non vincola l'Ente in alcun modo;

Considerato che alla procedura prevista per l'affidamento del servizio potranno partecipare tutti gli operatori economici, in possesso dei requisiti previsti nell'allegato Capitolato speciale d'onori, che presenteranno manifestazione di interesse nei termini e con le modalità previste dall'allegato "Avviso di indagine di mercato";



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

Viste le Linee Guida dell'ANAC n. 4 approvate con deliberazione 26 ottobre 2016, n. 1097, così come aggiornate dalle successive deliberazioni, in materia di affidamenti dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, adottate ai sensi dell'art. 36 comma 7 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

Dato atto che per il presente affidamento non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, del D.Lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii., pertanto l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a € 0,00;

Considerato:

- l'art. 192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 (*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*), il quale dispone che *“la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*
 - a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
 - b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
 - c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base.”;*
- l'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 che prevede, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, l'adozione di apposita determinazione a contrarre che individui gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato che le suddette esigenze trovano adeguata specificazione nelle motivazioni sopra elencate e negli allegati richiamati nella presente determinazione, nonché nel Capitolato speciale d'oneri;

Precisato altresì che:

- con l'esecuzione del contratto si intende affidare il servizio di rimozione, custodia e blocco dei veicoli (fino a 35 q.li di peso complessivo a pieno carico) da svolgersi sull'intero territorio comunale di Fano in tutti i casi previsti e disciplinati dal Codice della Strada;
- la concessione ha ad oggetto il servizio analiticamente descritto nel Capitolato speciale d'oneri;
- il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa, con spese per marche da bollo, diritti di segreteria, registrazione, ecc., a carico dell'aggiudicatario entro 60 giorni dall'aggiudicazione, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nello schema di Avviso (All.A), nella Istanza di partecipazione e dichiarazione possesso dei requisiti (All.B), nonché nel Capitolato speciale d'oneri (All.C), che formano parte integrante e sostanziale e che contestualmente si approvano;
- la scelta del contraente viene effettuata mediante procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs. 50/2016, affidando la concessione al candidato che avrà offerto il maggior rialzo del canone biennale posto a base d'asta, quantificato in € 2.000,00 più IVA;
- in caso due o più offerte di pari valore, si procederà con sorteggio tra i candidati interessati;

Vista la Legge 120/2020 di approvazione del D.L. Semplificazioni n° 76/2020



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

Dato atto che saranno acquisiti gli elementi per l'esatta individuazione degli obblighi relativi alla tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'Art. 3 della Legge n. 136/2010, tra i quali l'identificazione del conto corrente dedicato completo del relativo codice IBAN per accreditare il pagamento delle spese sostenute a favore della Ditta che risulterà vincitrice;

Dato atto altresì che saranno acquisiti i documenti a comprova della regolarità contributiva degli operatori economici coinvolti ai sensi dell'art. 6 del D.L. 9 febbraio 2012, n. 5 convertito in legge, con modificazioni, dall'articolo 1, comma 1, L. 4 aprile 2012, n. 35;

Causa le note difficoltà e problematiche dovute all'emergenza epidemiologica da "Covid-19";

Visto che per la presente prestazione non è necessaria l'acquisizione del CUP e che il **CIG** è **ZCD2FCD7F5**;

Visti:

- l'art. 9 della legge n. 102/2009 concernente i pagamenti delle Pubbliche Amministrazioni;
- il D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- il D.L. Semplificazioni del 16 luglio 2020 n. 76, convertito con modifiche dalla Legge 11/09/2020 n. 120;
- il D.P.R. 207/2010 Regolamento attuativo del Codice dei Contratti, per la parte ancora applicabile;
- il D. Lgs. 267 del 18/08/2000 "TUEL" ed in particolare gli artt. 107, 183 e 192;
- l'art.26 della legge 488/1999;
- l'art. 3 "*Tracciabilità dei flussi finanziari*" della Legge n. 136 del 13/08/2010 come modificato ed integrato dal D.L. n. 187 del 12/11/2010;
- gli articoli 23 e 37 del D.lgs. 33/2013 e 1, comma 32 della legge 190/2012, come modificati dal D.lgs. 25/05/2016 n. 97 "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza*";
- il D.Lgs. n. 81/2008 ed in particolare l'art. 26, comma 6;
- lo Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di contabilità;

Richiamato il Provvedimento Sindacale n° 39 del 13.09.2019 di conferimento alla Dott.ssa Anna Rita Montagna dell'incarico di Dirigente-Comandante del Corpo di Polizia Locale di Fano;

Modalità affidamento: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016;

Attestati:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e prescrizioni previsti dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici – a norma dell'art. 54 del D.Lgs 30/03/2001, n. 165 – di cui al D.P.R. n. 62/2013 integrato con



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

Deliberazione della Giunta Comunale n. 503 del 30/12/2013;

- che, in conformità a quanto disposto dalle Linee Guida ANAC n. 15/2019 e dalla normativa in materia di conflitto di interessi, per la procedura in oggetto non sussistono in capo al RUP situazioni di conflitto di interessi;
- la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa del presente atto ai sensi dell'art. 147 del D.Lgs n. 267/2000 e che lo stesso comporta effetti diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'Ente;

DETERMINA

- 1) DI DICHIARARE** la premessa parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) DI DARE ATTO** che la presente ha valore di determinazione a contrarre ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e art. 192 del D. Lgs. 267/00;
- 3) DI APPROVARE** l'Avviso Pubblico di indagine di mercato (All.A) l'Istanza di partecipazione e dichiarazione sostitutiva (All.B), il Capitolato speciale d'oneri (All.C), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, per l'individuazione degli operatori economici ai quali inoltrare richiesta di offerta ai fini di individuare l'aggiudicatario ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di che trattasi;
- 4) DI PROCEDERE** all'indagine di mercato, mediante pubblicazione del suddetto Avviso Pubblico sul sito istituzionale del Comune www.comune.fano.pu.it, finalizzato all'individuazione di ditte interessate a ricevere una richiesta di offerta per **L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEI SERVIZI DI RIMOZIONE, CUSTODIA E BLOCCO DEI VEICOLI (FINO A 35 Q.LI DI PESO COMPLESSIVO A PIENO CARICO) SUL TERRITORIO COMUNALE DI FANO, IN TUTTI I CASI PREVISTI E DISCIPLINATI DAL CODICE DELLA STRADA**, per un periodo di anni 2 (due) a decorrere dalla data di stipulazione del contratto o dalla data del verbale di avvio dell'esecuzione del contratto in via d'urgenza;
- 5) DI STABILIRE** che
 - stante la necessità ed urgenza di individuare un aggiudicatario in tempi celeri, trattandosi di servizio necessario e inderogabile, le Ditte dovranno presentare la manifestazione di interesse tassativamente **entro le ore 12,00 del 23/12/2020**;
 - le Ditte cui verrà successivamente richiesto di presentare l'offerta, dovranno farla pervenire **entro le ore 12.00 del 29/12/2020**;
 - l'aggiudicazione del servizio avverrà secondo il criterio del miglior prezzo per l'Ente ex art. 1 comma 3 del D.L. 16.7.2020 n. 76, convertito con modificazioni dalla Legge 11 settembre 2020 n. 120;
 - per l'affidamento dei suddetti servizi in concessione si procederà mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera A) del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. nei confronti della Ditta in possesso dei requisiti previsti dal Capitolato speciale d'oneri che avrà offerto il maggior rialzo del canone biennale posto a base d'asta;
 - nel caso di due o più offerte di pari valore, si procederà con sorteggio tra i candidati interessati;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 9° CORPO POLIZIA MUNICIPALE Segreteria e informazione - Contenzioso e ambiente

6) DI DARE ATTO che:

- il valore stimato della concessione in oggetto, per un affidamento di anni 2 (due), ammonta ad € 29.508,20 IVA esclusa;
- la remunerazione della concessione del servizio deriva dalla gestione del servizio stesso, ovvero dal numero di rimozioni effettuate, senza costi previsti in capo all'Amministrazione comunale, per cui non è previsto impegno di spesa;
- i partecipanti saranno tenuti a presentare un'offerta al rialzo sull'importo a base d'asta stabilito in € 2.000,00 IVA esclusa, quale canone biennale della concessione, che sarà introitato alla voce di Bilancio 3200.02.010 "Proventi per rimozione veicoli in sosta di intralcio";
- si procederà ad aggiudicazione anche in presenza di un'unica offerta ritenuta valida;

7) DI DETERMINARE che il contratto verrà stipulato in forma pubblico-amministrativa, con spese per marche da bollo, diritti di segreteria, registrazione, ecc... interamente a carico dell'aggiudicatario, entro 60 gg dalla data di aggiudicazione definitiva, fatti salvi impedimenti tecnici e/o amministrativi;

8) DI STABILIRE che nelle more della stipula del contratto, e qualora se ne ravvisino particolari ragioni d'urgenza, di procedere all'esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

9) DI DARE ATTO che non è necessaria l'acquisizione del CUP e che è stato acquisito il seguente **CIG: ZCD2FCD7F5**;

10) DI DARE ATTO che:

- ai sensi dell'art. 23, comma 1 lett. b) del D.Lgs 33/2013 il presente atto sarà pubblicato sul sito Istituzionale nell'ambito di "Amministrazione trasparente" alla pagina *Provvedimenti del Dirigente*;
- il Responsabile Unico del Procedimento è la Dirigente-Comandante del Corpo di P.L. Dott.ssa Montagna Anna Rita;
- la presente determinazione è assunta nel rispetto degli obiettivi posti dalla Giunta Municipale;
- ai sensi dell'art. 120 del D. LGS. 02.07.2010 n° 104 come da ultimo modificato dal D. Lgs. 18.04.2016 n° 50, verso il presente atto chiunque abbia interesse può proporre entro 30 gg. Ricorso al TAR Marche.

11) DI TRASMETTERE la presenteterminazione alle U.O. "Servizio Ragioneria" e "Servizio Appalti e Contratti" per le procedure attuative;

LA DIRIGENTE-COMANDANTE
Dott.ssa Anna Rita Montagna

(documento informatico sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 20 e. 82/2005)

DETERMINAZIONE N. 2630 DEL 16/12/2020

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria
(art.183 comma 7 del D.Lgs.n.267/2000 e succ. mm.ii.)

Fano, li 16-12-2020

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
SERVIZI FINANZIARI

Daniela Mantoni

Documento firmato digitalmente ai sensi dell'art. 20 e seguenti. D.Lgs 82/2005.

