



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Personale - Trattamento giuridico

DETERMINAZIONE N. 526 DEL 04/03/2022

OGGETTO:	Adeguamento valore indennità di funzione Sindaco, Vice Sindaco, Assessori e Presidente del Consiglio Comunale - art. 1 commi 583, 584 e 585 della Legge n. 234 del 30/12/2021 - assunzione impegno di spesa e autorizzazione alle relative liquidazioni
-----------------	--

IL DIRIGENTE

VISTO il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e in particolare l'art. 82 relativo alle indennità e ai gettoni di presenza spettanti agli amministratori degli enti locali;

VISTO e richiamato il proprio Provvedimento n.1484 del 16.07.2019 ad oggetto "Ricognizione trattamento economico amministratori comunali – determinazione importi indennità e gettoni di presenza" con il quale si disponeva, tra l'altro, l'applicazione in aumento di una somma pari al 3% e al 2% di cui al D.M. 119/2000 art. 2 comma 1 lett. b) e c);

VISTO il proprio Provvedimento n.1699 del 03/08/2021 con il quale è stata confermata, per l'anno 2021, l'applicabilità delle maggiorazioni del 3% e del 2% in seguito alla verifica della sussistenza dei requisiti di cui alle lettere b) e c) dell'art. 2 comma 1, del D.M. n. 119/2000;

VISTO l'art.1 comma 583 della Legge 30-12-2021 n. 234 che testualmente recita:

“A decorrere dall'anno 2024, l'indennità di funzione dei sindaci metropolitani e dei sindaci dei comuni ubicati nelle regioni a statuto ordinario è parametrata al trattamento economico complessivo dei presidenti delle regioni, come individuato dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera b), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, in relazione alla popolazione risultante dall'ultimo censimento ufficiale, nelle seguenti misure:

(omissis)

d) 45 per cento per i sindaci dei comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti;

(omissis);

DATO ATTO che il trattamento massimo economico complessivo ammesso per i Presidenti delle Regioni attualmente è pari a 13.800 euro lordi mensili come da delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri -Conferenza Permanente Stato Regioni- n.215 del 30/10/2012;

VISTO il successivo comma 584 della citata Legge 234/2021 che prevede, al primo periodo, che in sede di prima applicazione l'indennità di funzione di cui al comma 583 è adeguata al 45 per cento nell'anno 2022 e al 68% nell'anno 2023 delle misure indicate al medesimo comma 583, mentre al secondo periodo è disposto che a decorrere dall'anno 2022 la predetta indennità può essere corrisposta nelle integrali misure di cui al richiamato comma 583, nel rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio;

RITENUTO, in sede di prima applicazione, di adeguare la suddetta indennità di funzione al 45% nell'anno 2022 e al 68% nell'anno 2023 e solo nell'anno 2024 di corrispondere gli incrementi a regime anche in considerazione che le risorse stanziare dal comma 586, a titolo di concorso alla copertura del maggior onere sostenuto dai comuni per la corresponsione dell'incremento delle indennità di funzione in esame, sono



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Personale - Trattamento giuridico

coerenti con l'applicazione delle predette percentuali di adeguamento agli incrementi a regime dell'anno 2024;

DATO ATTO che le disposizioni di legge in questione (comma n.584 secondo periodo) consentono di anticipare al 2022 le indennità previste a regime per l'anno 2024 "*nel rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio*"; ciò in quanto la relativa copertura finanziaria nel bilancio dell'ente necessaria per detto anticipo non è sostenuta dai corrispondenti rimborsi del Ministero dell'Interno; in tal senso si rileva che la Giunta non ha ritenuto di anticipare l'adeguamento delle predette indennità e pertanto non ha fornito al sottoscritto nonchè al dirigente dei "Servizi Finanziari" indicazioni per il relativo storno di fondi; dunque si procede con gli incrementi fissi e minimi previsti dalla legge secondo le relative annualità;

DATO ATTO che il comma 585 della Legge 30-12-2021 n. 234 dispone che "*Le indennità di funzione da corrispondere ai vicesindaci, agli assessori ed ai presidenti dei consigli comunali sono adeguate alle indennità di funzione dei corrispondenti sindaci come incrementate per effetto di quanto previsto dai commi 583 e 584, con l'applicazione delle percentuali previste per le medesime finalità dal regolamento di cui al decreto del Ministro dell'Interno 4 aprile 2000, n.119*";

VISTA la nota protocollo n.1580 del 5 gennaio 2022 con cui il Ragioniere Generale dello Stato (Ministero dell'Economia e delle Finanze -Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato-) in risposta alla richiesta di chiarimenti da parte di ANCI sulle modalità di applicazione delle predette percentuali chiarisce che

"...al fine di evitare possibili dubbi applicativi, si ritiene che i predetti adeguamenti percentuali vadano riferiti al differenziale incrementale tra la pregressa indennità di funzione attribuita e il nuovo importo a regime previsto a decorrere dall'anno 2024, in relazione alla corrispondente fascia demografica di appartenenza...";

RITENUTO che le nuove indennità di funzione sono parametrize a quella massima ammessa per i Presidenti di Regione senza applicare la riduzione del 10% di cui all'art.1 comma 54 L.n.266/2005 da ritenersi comunque soggetta ad abrogazione tacita;

DATO ATTO che il nuovo assetto di determinazione delle indennità non si applica ai gettoni di presenza dei Consiglieri Comunali per i quali continua ad applicarsi il consueto regime giuridico del D.M. 4/04/2000 n.119;

DATO ATTO che, in ordine alle sole indennità di Sindaco, Vice Sindaco, Assessori e Presidente del Consiglio Comunale, non sia più applicabile il DM n.119/2000 per la parte afferente il calcolo del *quantum debeatur* (pertanto non trovano applicazione dal 1/01/2022 le maggiorazioni previste dall'art.2 del DM n.119/2000) in ragione dei commi 583-584-585 della L.n.234/2021 che ha radicalmente modificato il metodo di calcolo mediante un assetto giuridico-contabile autosufficiente non soggetto ad essere inciso da fonti eteronome concorrenti; il D.M. n.119/2000 resta pertanto vigente, per tali categorie di amministratori, solo *ratione materie ovvero* in ordine alle percentuali a scalare previste, a partire da quella del Sindaco, per determinare le indennità degli altri amministratori; in tal senso depone sia una ricostruzione logico-sistematica dell'impianto normativo nonchè il fatto che il richiamo letterale, posto alla residuale e puntuale applicazione del D.M.n.119/2000 nell'ultimo periodo del comma n.585, deve essere inteso secondo il principio giuridico "*ubi voluit dixit ubi noluit tacuit*"; resta inteso che tale contegno è assunto facendo uso di un criterio di prudenza e pertanto potrà essere modificato ove intervengano autorevoli interpretazioni (ministeriali e/o della Corte Conti) ovvero si formi un "diritto vivente" di matrice giurisprudenziale di segno contrario;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Personale - Trattamento giuridico

CONSIDERATO che, ai sensi della nuova normativa in materia di determinazione dell'indennità spettante al Sindaco, ai componenti delle Giunte Comunali e al Presidente del Consiglio Comunale, le nuove misure dell'indennità di funzione degli Amministratori sono pertanto determinate come di seguito indicato:

Carica ricoperta	Indennità mensile precedentemente attribuita	Nuova indennità dal 01/01/2024	Nuova indennità dal 01/01/2022 (differenziale 45%)	Nuova indennità dal 01/01/2023 (differenziale 68%)
Sindaco	€. 3.904,41	€. 6.210,00	€. 4.941,93	€. 5.472,41
Vice Sindaco	€. 2.928,31	€. 4.657,50	€. 3.706,45	€. 4.104,31
Assessore	€. 2.342,64	€. 3.726,00	€. 2.965,16	€. 3.283,45
Presidente C.C.	€. 2.342,64	€. 3.726,00	€. 2.965,16	€. 3.283,45

DATO ATTO che, ai sensi del comma n.1 secondo periodo dell'art.82 del D.Lgs. n.267/2000, l'importo dell'indennità di funzione di cui sopra è dimezzato per i lavoratori dipendenti che non abbiano richiesto l'aspettativa;

DATO ATTO, altresì, che la spesa complessiva presunta (comprensiva anche dell'indennità di fine mandato del Sindaco che subisce un contestuale e correlato incremento in quota parte), per il triennio 2022/2024 è la seguente:

- anno 2022 - €. 357.795,93 oltre ad €. 30.412,65 per IRAP
- anno 2023 - €. 396.202,85 oltre ad €. 33.677,24 per IRAP
- anno 2024 - €. 449.604,00 oltre ad €. 38.216,34 per IRAP

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n.242 del 23/12/2021 con oggetto "APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO DEL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE 2022-2024 AI SENSI DELL'ART.170 DEL TUEL E VERIFICA STATO DI ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI AI SENSI DELL'ART. 147-TER DEL TUEL - (SCHEMA GIÀ APPROVATO CON DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N.375 DEL 23.11.2021) I.E.";

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n.243 del 23/12/2021 con oggetto: "APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024 E DELLA NOTA INTEGRATIVA PER LO STESSO TRIENNIO - I.E." ;

VISTA la delibera di Giunta n.15 del 01/02/2022 con oggetto "APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE 2022-2024, PIANO DELLA PERFORMANCE 2022-2024 COMPRENSIVO DEL PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI 2022";

DETERMINA

1) di **APPROVARE** quanto indicato in parte narrativa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Personale - Trattamento giuridico

2) di **DEFINIRE**, ai sensi dell'art.1 comma 583 della Legge 30.12.2021 n.234, l'indennità di funzione di Sindaco, Vice Sindaco, Assessori e Presidente del Consiglio Comunale come di seguito indicato (importi al lordo fiscale):

Carica ricoperta	Indennità mensile precedentemente attribuita	Nuova indennità dal 01/01/2024	Nuova indennità dal 01/01/2022 (differenziale 45%)	Nuova indennità dal 01/01/2023 (differenziale 68%)
Sindaco	€. 3.904,41	€. 6.210,00	€. 4.941,93	€. 5.472,41
Vice Sindaco	€. 2.928,31	€. 4.657,50	€. 3.706,45	€. 4.104,31
Assessore	€. 2.342,64	€. 3.726,00	€. 2.965,16	€. 3.283,45
Presidente C.C.	€. 2.342,64	€. 3.726,00	€. 2.965,16	€. 3.283,45

3) di **IMPEGNARE**, per l'anno 2022, la spesa per l'adeguamento dell'Indennità di Funzione di Sindaco, Vice Sindaco, Assessori e Presidente del Consiglio Comunale oltre alla relativa IRAP incrementando gli impegni già esistenti fino a concorrenza degli importi sotto indicati:

Euro	Voce di Bilancio	Descrizione	Esercizio/ N.Impegno
317.272,08	0101.13.358	Indennità di carica al Sindaco e agli Assessori Comunali	2022/957
4.941,93	0101.13.358	Indennità di carica al Sindaco e agli Assessori Comunali (indennità fine mandato)	da accantonare in avanzo
35.581,92	0101.13.360	Indennità di carica al Presidente del Consiglio Comunale	2022/959
26.968,13	0101.12.205	IRAP Giunta	2022/961
420,06	0101.12.205	IRAP Giunta (IRAP su indennità fine mandato)	da accantonare in avanzo
3.024,46	0101.12.210	IRAP Consiglio Comunale	2022/962

totale euro 388.208,58

4) di **IMPEGNARE** per gli anni 2023 e 2024 la spesa per Indennità di Funzione di Sindaco, Vice Sindaco, Assessori e Presidente del Consiglio Comunale oltre alla relativa IRAP per gli importi sotto indicati:

Anno 2023:

Euro	Voce di Bilancio	Descrizione	Esercizio/ N.Impegno
351.329,04	0101.13.358	Indennità di carica al Sindaco e agli Assessori Comunali	
5.472,41	0101.13.358	Indennità di carica al Sindaco e agli Assessori Comunali (indennità fine mandato)	da accantonare in avanzo
39.401,40	0101.13.360	Indennità di carica al Presidente del Consiglio Comunale	



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Personale - Trattamento giuridico

29.862,97	0101.12.205	IRAP Giunta	
465,15	0101.12.205	IRAP Giunta (IRAP su indennità fine mandato)	da accantonare in avanzo
3.349,12	0101.12.210	IRAP Consiglio Comunale	

Totale euro 429.880,09

Anno 2024:

Euro	Voce di Bilancio	Descrizione	Esercizio/ N.Impegno
398.682,00	0101.13.358	Indennità di carica al Sindaco e agli Assessori Comunali	
6.210,00	0101.13.358	Indennità di carica al Sindaco e agli Assessori Comunali (indennità fine mandato)	da accantonare in avanzo
44.712,00	0101.13.360	Indennità di carica al Presidente del Consiglio Comunale	
33.887,97	0101.12.205	IRAP Giunta	
527,85	0101.12.205	IRAP Giunta (IRAP su indennità fine mandato)	da accantonare in avanzo
3.800,52	0101.12.210	IRAP Consiglio Comunale	

Totale euro 487.820,34

dando atto che la spesa per gli anni successivi all'anno 2024 sarà opportunamente prevista nei relativi Bilanci di Previsione in quanto trattasi di spesa *ope legis* determinata sulla base delle posizioni giuridiche degli amministratori aventi diritto;

5) di **AGGIORNARE**, con le buste paga di marzo 2022, l'indennità di funzione di Sindaco, Vice Sindaco, Assessori e Presidente del Consiglio Comunale (differenziale 45%) e di procedere contestualmente alla liquidazione degli arretrati relativi ai mesi di Gennaio e Febbraio 2022; di procedere, senza nuova determina, con il successivo riadeguamento *ope legis* di dette indennità dal 1° gennaio 2023 (differenziale 68%) e dal 1° gennaio 2024 (differenziale 100%) secondo gli importi di cui al punto 2 del presente dispositivo salvo modifiche legislative nonché salvo quanto indicato in parte narrativa in ordine all'eventuale ulterattività delle maggiorazioni di cui all'art.2 del D.M.n.119/2000 al momento ritenuta non applicabile per quanto motivato; L'Ufficio Stipendi dell'ente è pertanto autorizzato a compiere tutti gli adempimenti connessi e conseguenti alla presente determina;

6) di **ATTESTARE**:

- il rispetto di tutte le disposizioni e l'assolvimento di tutti gli adempimenti e di tutte le prescrizioni previste dal vigente Piano per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza, nonché delle direttive attuative dello stesso;
- il rispetto di quanto previsto dal Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici - a norma dell'art.54 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n.165 - di cui al D.P.R. n.62/2013 integrato con deliberazione della Giunta Comunale n.503 del 30/12/2013;
- quale Dirigente Responsabile del Procedimento, con la sottoscrizione digitale della presente determina, ai sensi dell'art.46-47 del D.P.R. n. 445/2000 l'assenza di situazioni di conflitto di interesse previste



COMUNE DI FANO

Provincia di Pesaro e Urbino

SETT. 1° - RISORSE UMANE E TECNOLOGICHE U.O. Personale - Trattamento giuridico

dalla vigente normativa in conformità alla direttiva n.3/2019 del Segretario Generale del Comune di Fano-Autorità Locale Anticorruzione;

ai sensi dell'art.147bis del D.Lgs.n.267/2000 la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa della presente determina evidenziando che la stessa comporta riflessi diretti sulla situazione economico-finanziaria dell'ente pari all'importo complessivo sopra indicato come specificato per ogni annualità;

7) di **DARE ATTO** che il Responsabile del Procedimento è il sottoscritto Dott.Pietro Celani;

8) di **DARE ATTO** che avverso il presente provvedimento è proponibile, da parte degli interessati, ricorso avanti al Giudice Ordinario nei termini propri del diritto che si intende far valere (Cassazione SS.UU. sent.n.2479/2017; il Giudice della nomofiliachia ritiene sussistente la giurisdizione del G.O. rispetto ai "funzionari onorari", quali sono gli amministratori dell'ente, ove la determinazione delle indennità di competenza derivi da una applicazione automatica della legge e pertanto ove non si faccia uso di "potere autoritativo" discrezionalmente connotato);

9) di **TRASMETTERE** la presente determina all'Ufficio Ragioneria e all'Ufficio Stipendi per gli adempimenti di competenza notiziando gli amministratori destinatari della stessa

10) di **DARE ATTO** che la presente determina è pubblicata all'Albo Pretorio dell'ente per 15 giorni consecutivi; le indennità degli amministratori sono pubblicate e consultabili, ai sensi dell'art.14 del D.Lgs.n.33/2013, presso "Amministrazione Trasparente" > Organizzazione > titolari di incarichi politici, di amministrazione di direzione e di governo nei modi e termini previsti dalla relativa disciplina in materia di trasparenza.

IL DIRIGENTE
SERVIZIO PERSONALE
Dott.Pietro CELANI

f.to digitale